

**ПРОГРАМ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЗИЦИЈЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
НА РАНГ ЛИСТИ СВЕТСКЕ БАНКЕ О  
УСЛОВИМА ПОСЛОВАЊА - DOING  
BUSINESS  
ЗА ПЕРИОД 2018-2019. ГОДИНЕ**

---

Београд, јун 2018.

## САДРЖАЈ

Увод.....	3
Методологија Светске банке.....	4
Реализација Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања за период 2017-2018 – Doing Business, по областима.....	7
Услови пословања у земљама региона на основу извештаја Doing Business 2018.....	10
Извештавање о реализацији Акционог плана .....	11
Опис проблема у свим областима, према методологији Светске банке .....	12
1. Отпочињање пословања .....	12
2. Добијање грађевинске дозволе .....	14
3. Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије .....	16
4. Упис права својине .....	21
5. Добијање кредита.....	26
6. Заштита мањинских акционара .....	29
7. Плаћање пореза .....	35
8. Прекогранична трговина .....	38
9. Извршење уговора .....	39
10. Покретање и спровођење стечаја над правним лицима .....	43
АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЗИЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА РАНГ ЛИСТИ СВЕТСКЕ БАНКЕ О УСЛОВИМА ПОСЛОВАЊА – DOING BUSINESS ЗА ПЕРИОД 2018 – 2019 ГОДИНЕ .....	45

## Увод

Заједничка група за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања - *Doing business* (у даљем тексту Заједничка група) основана је 20. децембра 2014. године са задатком да дефинише конкретне мере за унапређење пословног окружења у Републици Србији. Заједничком групом председава потпредседница Владе и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у Влади Републике Србије, проф. Др Зорана З. Михајловић. Влада Републике Србије је препознала да је унапређење пословног амбијента важно и системски приступила унапређењу у овој области.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је припремило Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања - *Doing Business* (у даљем тексту: Програм) уз подршку Заједничке групе и других органа државне управе који су надлежни да спроводе мере и активности Програма. У процесу израде текста Програма, Национална алијанса за локални економски развој (у даљем тексту: НАЛЕД) и Републички секретаријат за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП), као стручна подршка раду Заједничке групе, спроводили су истраживања постојећег стања у областима које посматра методологија Светске банке уз широки консултативни процес са свим заинтересованим странама подржан од стране Фонда за добро управљање Британске амбасаде у Београду.

Ранг листа *Doing Business*, коју је развила Светска банка, базира се на процени процедура, цене и времена потребног за њихово извршавање, а који се односе на пословање приватног сектора. Методологија *Doing Business* посматра домаћа мала и средња привредна друштва и врши мерење лакоће пословања кроз сагледавање прописа и њихове примене у пракси. Прикупљањем и анализом свеобухватних квантитативних података за упоређивање прописа и праксе лакоће пословања међу 190 држава, поменути ранг листа подстиче државе да у складу са методолошким правилима за оцену услова пословања, унапређују прописе и праксу кроз структурне мере, у исто време пружајући корисне информације инвеститорима приликом избора државе у коју ће инвестирати. *Doing Business* нуди мерљиве стандарде у оцени конкурентности једне државе и служи као показатељ за инвеститоре, академике, новинаре, истраживаче у приватном сектору и остале заинтересоване стране.

Методологија Светске банке је заснована на стандардизованим студијама случаја, у највећем пословном граду сваке државе. При прикупљању информација, Светска банка се ослања на 4 главна извора информација:

- Релевантне законе и прописе;
- Процене испитаника (контрибутора) који одговарају на упитник заснован на студији случаја: експерти и компаније који у пракси спроводе утврђене процесе у свим областима;
- Процене надлежних министарстава и других државних органа и организација;
- Процене стручњака из регионалних представништава Светске банке.

## Методологија Светске банке

Светска банка прати услове пословања у 190 економија, кроз 10 области: отпочињање пословања, добијање грађевинске дозволе, добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије, регистровање имовине, добијање кредита, заштита мањинских акционара, плаћање пореза, прекогранична трговина, извршење уговора и решавање стечаја. Преглед индикатора (показатеља) по областима дат је у Табели 1.

Табела 1. Индикатори

#	ОБЛАСТ:	ИНДИКАТОРИ:
1	Отпочињање пословања	Број процедура, време, трошкови и уплаћени минимални капитал за почетак пословања друштва с ограниченом одговорношћу.
2	Добијање грађевинске дозволе	Број процедура, време, трошкови за завршетак свих формалности за изградњу складишта и индекс контроле квалитета.
3	Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије	Број процедура, време и трошкови за прикључење на електроенергетску мрежу (у односу на БДП по глави становника), индекс поузданости снабдевања и транспарентност тарифа.
4	Регистровање имовине	Број процедура, време, трошкови за пренос имовине и индекс квалитета земљишне инфраструктуре.
5	Добијање кредита	Индекс опсега доступности кредитних информација и индекс законских права.
6	Заштита мањинских акционара	Индекс јачине заштите мањинских акционара, индекс управљања конфликтом интереса и индекс обима власничког управљања.
7	Плаћање пореза	Број плаћања, време потребно за извршење, укупно пореско оптерећење (порези, доприноси и таксе) за привредно друштво у односу на профит, и индекс брзине повраћаја ПДВа.
8	Прекогранична трговина	Документи, време и трошкови извоза и увоза робе.
9	Извршење уговора	Време, трошкови за решавање привредног спора и индекс квалитета судског поступка.
10	Решавање стечаја	Време, цена, исход и стопа наплате у стечајном поступку и индекс квалитета регулаторног оквира за спровођење стечајног поступка.

Пласман по категоријама (индикаторима) се сагледава заједно са информацијом колико заостајемо за државом која је лидер у одређеној категорији. Заостајање за лидером у некој категорији у извештају *Doing Business* се назива **Distance to Frontier (ДФФ)**. Укупан пласман сваке државе се добија на основу просека заостајања у свих 10 категорија. На пример, у погледу

Отпочињања пословања, на глобалној ранг листи Република Србија је на 32. месту и заостајање за најбољом међународном праксом у овој области је минимално – 7,4 поена. С друге стране, у погледу Решавања стечаја Република Србија је на 48. месту, али је заостајање за најбољом међународном праксом у овој области огромно – 39,5 поена. ДТФ нам говори у којим областима наши привредници имају лошији третман у односу на оне који послују у земљама које примењују најбољу праксу. Најбољој пракси смо се највише приближили у следећим областима: Прекогранична трговина (3,4 поена заостатка), Отпочињање пословања (7,4 поена заостатка) и Добијање грађевинске дозволе (17,6 поена заостатка). Највише заостајемо, па је то и простор за највише унапређења услова за пословање и поправљање наше укупне позиције на *Doing Business* листи, у следећим областима: Заштита мањинских акционара (43,3 поена заостатка), Решавање стечаја (39,5 поена заостатка) и Извршења уговора (38,5 поена заостатка). Све категорије у којима је ДТФ испод укупног резултата за Републику Србију (73,13 поена) вуку наш резултат на доле. Тих категорија има шест.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Према *Doing Business* извештају за 2018. годину

Табела 2. Индикатори ДТФ

ДБ ранг	Индикатор	ДТФ	
		ДТФ	Ранг.
23	Прекогранична трговина	96.64	1
32	Отпочињање пословања	92.57	2
10	Добијање грађевинске дозволе	82.38	3
82	Плаћање пореза	73.63	4
57	Упис права својине	72.59	5
96	Добијање прикључка на електричну енергију	69.97	6
55	Добијање кредита	65.00	7
60	Извршење уговора	61.41	8
48	Решавање стечаја	60.49	9
76	Заштита мањинских акционара	56.67	10

## Реализација Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања за период 2017-2018 - Doing Business, по областима

Влада Републике Србије усвојила је Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања за период 2017-2018. у јануару 2017. године. Највећи број реализованих мера за 2017. годину је забележен у областима: Отпочињање пословања, Добијање грађевинске дозволе, Добијање прикључка на електричну енергију и Регистровање имовине. Захваљујући томе Република Србија је остварила помак од 4 позиције у односу на прошлу годину.

На ранг листи Светске банке о условима пословања „Doing Business 2018“, Република Србија је заузела 43. место, што је најбоља позиција од 2007. године. У погледу ранга, Република Србија је остварила напредак у три од укупно десет области, и то: *Добијање грађевинске дозволе (напредак 26 места)*, *Отпочињање пословања (напредак 15 места)* и *Извршење уговора (напредак 1 место)*. Иако је забележила пад ранга у области *Регистровање имовине (пад за 1 место)*, Светска банка је препознала реформу примене интегрисаног система геопросторних података у Републици Србији у овој области.

Табела 3. Промена ранга Републике Србије у 2016. и 2017. години, укупан и по областима

Област Doing Business	Ранг у 2017. г	Ранг у 2016. г	Промена ранга
Отпочињање пословања	32	47	↑ 15
Добијање грађевинске дозволе	10	36	↑ 26
Добијање прикључка на ДСЕЕ	96	92	↓ 4
Регистровање имовине	57	56	↓ 1
Добијање кредита	55	44	↓ 11
Заштита мањинских акционара	76	70	↓ 6
Плаћање пореза	82	78	↓ 4
Прекогранична трговина	23	23	0
Извршење уговора	60	61	↑ 1
Решавање стечаја	48	47	↓ 1
<b>Укупан ранг Србије</b>	<b>43</b>	<b>47</b>	<b>↑ 4</b>

Извор: Doing Business Report 2017, с.236 и Doing Business Report 2018, с.193, World Bank Group

### Шта је Република Србија урадила по областима у 2017. години

- Отпочињање пословања:** Смањење накнаде за оверу потписа од стране јавних бележника и поједностављење процеса регистрације привредних субјеката у Републици Србији у Извештају Doing Business 2018. рефлектовало се кроз смањење броја дана (са 7 на 5,5 дана) и смањење трошкова (са 6,5% на 2,3% доходака по глави становника).
- Добијање грађевинске дозволе:** Електронски систем за издавање дозвола је у употреби од 1. јануара 2016. године, тако да Република Србија у 2017. години у овој области бележи даљи напредак. У Извештају Doing Business 2018. реформа се рефлектовала кроз смањење броја процедура (са 12 на 11) и смањење броја дана (са 136 на 110) за завршетак целокупног процеса, као и трошкова за завршетак свих формалности за изградњу складишта (са 3,2% на 1,8% вредности складишта).

3. **Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије:** Прикључак се добија у оквиру обједињене процедуре и електронског система за издавање дозвола и без обзира што је поступак појефтинио од износа приказаног у прошлогодишњем извештају Светске банке (са 235,8% на 223,5% доходака per capita), Република Србија бележи пад ранга у овој области.
4. **Регистровање имовине:** Препозната је реформа примене интегрисаног система геопросторних података у Републици Србији (Национална инфраструктура геопросторних података - НИГП) који омогућава корисницима да идентификују и приступе просторним информацијама добијеним из различитих извора (са локалног, националног и глобалног нивоа) на свеобухватан начин. Ово се у Извештају Doing Business 2018. рефлектовало кроз повећање вредности индекса квалитета земљишне инфраструктуре (са 16,5 на 18 поена).
5. **Добијање кредита:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области јер није било напретка (вредности свих индикатора су исти као и прошлогодишњи). Приоритет за унапређење је проширење обухвата информација кредитног бироа (укључивање података према пружаоцима комуналних услуга и мобилним оператерима), као и успостављање јединственог правног оквира у вези залога.
6. **Заштита мањинских акционара:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области јер није било напретка (вредности свих индикатора су исти као и прошлогодишњи). Ово је једна од области у којој највише заостајемо за добром међународном праксом (43,3 поена заостатка за лидером у овој области). Приоритет за унапређење је да се уведе обавеза одобравања правног посла од стране преосталих чланова друштва када постоји лични интерес директора, искључујући директора који има лични интерес, као и да се уведе транспарентност и доступност података о правним пословима друштва у којима је постојао лични интерес директора, укључујући податке о органима управљања акционарског друштва правима која власници имају.
7. **Плаћање пореза:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области јер није било напретка. Вредности индикатора су исти као у прошлогодишњем извештају, осим индекса брзине повраћаја ПДВа који је забележио пад вредности са 94 на 91 поен. Потребно је скратити поступак повраћаја ПДВа са 14,7 недеља на 45 дана у пракси.
8. **Прекогранична трговина:** Иако није дошло до промене ранга, Република Србија се у овој области највише приближила доброј међународној пракси (3,3 поена заостатка за лидером у овој области). Потребно је увођење посебних трака на граничним прелазима за заједнички транзитни поступак (Т документа) и увођење система електронског царинења робе при увозу и извозу.
9. **Извршење уговора:** Иако је Република Србија побољшала ранг у овој области, према Извештају Doing Business 2018. вредности свих индикатора су исти као и прошлогодишњи. Међутим, Светска банка је препознала да је Република Србија побољшала процес извршења усвајањем Закона о извршењу и обезбеђењу ("Сл. гласник РС", бр. 106/15, 106/16 - Аутентично тумачење и 113/17 - Аутентично тумачење) који је проширио и појаснио одговорности јавних извршитеља, као и овлашћења судова током овог процеса. Ово је једна од области у којој највише заостајемо за добром међународном праксом (38,6 поена заостатка за лидером у овој области), па је то и простор за највише унапређења услова за пословање и поправљање наше укупне позиције на *Doing Business* листи. Потребно је даље унапређење инфраструктуре правосудне мреже, електронско



повезивање постојећих база података судова ради унапређења транспарентности статуса предмета и ефикасности размене података између судова, као и омогућавање електронског подношења поднесака и размене информација између учесника у поступку

**10. Решавање стечаја:** Република Србија је забележила пад ранга у овој области, иако су вредности индикатора исти као у прошлогодишњем извештају, осим стопе повраћаја у стечајном поступку која је повећана са 32,5 на 34 цента по долару. Такође, ово је једна од области у којој највише заостајемо за добром међународном праксом (39,5 поена заостатка за лидером у овој области). Приоритети за унапређење су давање јачих овлашћења повериоцима у одабиру стечајног управника (на почетку стечајног поступка), увођење веће транспарентности информација о стечајном поступку међу свим заинтересованим странама, као и смањење трошкова поступка стечаја.

## Услови пословања у земљама региона на основу извештаја Doing Business 2018.

	БиХ		Република Македонија		Република Хрватска		Република Црна Гора		Република Бугарска		Република Румунија		ПРОСЕ К		Република Србија	
	ранг	DTF	Pa- нг	DTF	Pa нг	DTF	Pa нг	DTF	Pa нг	DTF	Pa нг	DTF	Pa нг	DTF	Pa нг	DTF
Збирна оцена	86	64.2	11	81.2	51	71.7	4 2	73.2	50	71.9	4 5	72.8	4 7	72.5	43	73.13
1 Отпочињање пословања	175	65.9	22	93.9	87	86.3	6 0	90.0	95	85.4	6 4	89.6	8 3	85.1 8	32	92.57
2 Добијање грађевин. дозволе	166	51.7	26	78	12 6	63	7 8	69.3	51	73.3	1 5 0	58.1	9 9	65.6	10	82.38
3 Добијање прикључка на систем електричне енергије	122	60.2	53	81.4	75	76.2	1 2 8	59.2	14 1	54.8	1 4 7	53.3	1 1 1	64.9	96	69.97
4 Регистр. имовине	97	61.6	48	74.5	59	71.4	7 6	65.7	67	69.3	4 5	74.7	6 5	69.5	57	72.59
5 Добијање кредита	55	65.00	12	85.00	77	55.0	1 2	85	42	70.0	2 0	80.0	3 6	73.3	55	65.00
6 Заштита мањинских акционара	62	58.3	4	80	29	68.3	5 1	61.6	24	70.0	5 7	60.0	3 7	66.4	76	56.67
7 Плаћање пореза	137	60.4	29	84.7	95	70.9	7 0	76.7	90	71.8	4 2	80.8	7 1	74.2	82	73.63
8 Прекогранична трговина	37	91.8	27	93.8	1	100	4 4	88.7	21	97.4	1	100	2 1	95.3	23	96.64
9 Извршење уговора	71	59.7	35	67.8	23	70.6	4 2	66.7	40	67.0	1 7	72.2	3 8	62.3	60	61.41
10 Решавање стечаја	40	67.3	30	72.5	60	55.1	3 7	68.7	50	60.3	5 1	59.7	4 5	63.9	48	60.49

Извор: РСЈП на основу података из Извештаја Doing Business 2018.

За приказивање достигнутог положаја Републике Србије корисно је извршити поређење са земљама у региону које су сличног нивоа привредног развоја и културе, а не само приказивати

ранг у односу на све земље чији се услови анализирају у Doing Business 2018, пошто се ради о земљама чије су привреде веома различите – ниво БДП, степен развијености привредног система, културне разлике и сл, а како следи:

- земље региона које су нам главни конкуренти (Босна и Херцеговина, Република Македонија, Република Црна Гора, Република Хрватска, Република Бугарска и Република Румунија),
- земље тзв. Вишеградске групе (Република Пољска, Република Чешка, Република Словачка и Република Мађарска) и Република Словенија, као земље које су завршиле процес транзиције и налазе се у наредној етапи развоја, као и
- земље које се налазе у фази када се развој заснива на расту ефикасности (тзв. група 2) по критеријумима Светског економског форума изнетим у *The Global Competitiveness Report 2015–2016*.

## Извештавање о реализацији Акционог плана

Заједничка група извештава Владу о реализацији циљева, мера и активности из Акционог плана. Извештавање се врши на кварталном нивоу. Акционим планом предвиђене су конкретне мере које ће се предузети ради обезбеђена услова да се циљеви Програма реализују, одређени су носиоци и партнери за спровођење тих мера, као и рокови и средства за њихово спровођење. Акциони планови за спровођење Програма ће се доносити на годишњем нивоу.

Како би се осигурало редовно праћење реализације Акционог плана и њиме предвиђених активности, овим документом се обавезују све институције и организације које су носиоци активности да:

- Квартално извештавају Владу Републике Србије и Заједничку групу о статусу активности (спроведене/нису спроведене/у току);
- Прикупљају и достављају Влади Републике Србије и Заједничкој групи статистичке и друге податке којима се доказују спроведене активности;
- Детаљно образложе зашто одређене активности нису спроведене;
- Попуне упитник Светске банке у областима у којима су носиоци активности;
- Да се редовно одазивају састанцима и другим активностима предвиђеним радом Заједничке групе.

## Опис проблема у свим областима, према методологији Светске банке

### 1. Отпочињање пословања

Табела 4: Опис проблема у области отпочињање пословања према методологији и студији случаја Светске банке

#	Процедура	Време	Трошак	Опис проблема
1	Овера потписа на оснивачком акту у Основном суду или од стране јавних бележника	1 дан	РСД 300 по потпису по копији	<p>Како се овај корак односи само на оверу потписа, а не и на оверу садржине документа, могуће је елиминисати га омогућавањем да се аплицира квалификовани електронски потпис. Електронски потпис обезбеђује исти ниво сигурности аутентичности оснивача као овера потписа. У случају да оснивачи не користе могућност онлајн пријаве, проверу података о личности потписника оснивачког акта може да врши службеник Агенције за привредне регистре (у даљем тексту: АПР) или акредитоване организације која преузима податке од оснивача и електронско потписану пријаву прослеђује у информациони систем АПРа.</p> <p>Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима (Службени гласник РС 44/18) је усвојио све елементе неопходне за решење описа проблема из ове процедуре. Неопходно је у потпуности применити одредбе које се односе на аплицирање квалификованог електронског потписа уместо овере документе у циљу елиминисања ове процедуре.</p>
2	Отварање банковног рачуна и плаћање регистрационе таксе	1 дан	РСД 5.900 (РСД 4.900 + РСД 1.000)	<p>На основу прелиминарне анализе одговора привреде и контрибутора закључено је да поступак траје и дуже од 1 дана како је евидентирано у актуелном извештају Светске банке, али се овај индикатор може погоршати у наредним извештајима.</p> <p>У првом контакту са банком при уплати оснивачког улога код отварања привременог рачуна мора се приложити фотокопија личне карте и оверен ОП-образац, а иста документа се прилажу и у АПРу приликом регистрације. Након добијања решења из АПРа поново се одлази у банку како би се отворио текући рачун (уз поновно прилагање докумената као што су фотокопија личне карте и оверен ОП образац). Након отварања текућег рачуна, одлази се у АПР како би се допунили подаци са бројем текућег рачуна.</p> <p>Предлог решења: Извршити анализу Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма ("Сл. гласник РС", бр. 113/17) и дати препоруке за његову измену којима ће се омогућити електронска размена докумената између АПРа и банака како би се избегло дуплирање предаје истих докумената (фотокопија личне карте, оверен ОП образац и остале информације у вези са отварањем текућег рачуна) и како би се поједноставила и убрзала процедура отварања банковног рачуна.</p>

3	Пријава и добијање решења о оснивању, пореског идентификационог броја (ПИБ), потврда о регистрацији у Фонду за пензијско и инвалидско осигурање и Фонду за здравствено осигурање, ОП образац (образак оверених потписа - 3 потписа) за отварање банковног рачуна	2 дана	Не наплаћује се	Светска банка је евидентирала да је за извршење ове процедуре потребно 3 дана, али се у пракси овај поступак обавља за мање дана према званичној статистици АПРа. Једини начин да се време за извршавање ове процедуре скрати на 1 дан је да се поступак обавља електронски.
4	Израда печата	1 дан	РСД 1.660 - РСД 2.800	<p>Законом о привредним друштвима ("Сл. гласник РС", бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон, 5/15, 44/18) је уређено да друштво није дужно да употребљава печат у пословним писмима и другим документима друштва, али је печатирање докумената прописано појединим члановима других закона и већег броја подзаконских аката, због чега се тражи од стране великог броја институција (органа државне управе и имаоца јавних овлашћења).</p> <p>Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима и закључком Владе Србије о укидању печата створени су сви законски предуслови за елиминацију печата. Потребно је уложити напор ради имплементирања новог Закона и закључка у пракси како би се изменили сви подзаконски акти и обрасци и укинула пракса захтевања печата код банака, органа државне управе и имаоца јавних овлашћења.</p> <p>Како би се елиминисала ова процедура, неопходно је да необавезна употреба печат функционише у пракси, тачније да правна лица нису више обавезна да користе печат пред органим државне управе и имаоцима јавних овлашћења.</p>
5	Пријава радног уговора Националној служби за запошљавање	мање од једног дана (онлајн процедура)	Не наплаћује се	<p>Пријава радника Централном регистру обавезног социјалног осигурања (ЦРОСО) функционише електронски и потврда пријава се добија електронски. Уговор се не пријављује више Националној служби за запошљавање, већ само Централном регистру обавезног социјалног осигурања.</p> <p>Потребно је указати Светској банци на измену прописа који уређују пријављивање радника Централном регистру обавезног социјалног осигурања, процедура као и да се целокупна процедура обавља електронски (иако неће имати ефекта на ранг).</p>

## 2. Добијање грађевинске дозволе

Табела 5: Опис проблема у области добијања грађевинских дозвола према методологији и студији случаја Светске банке

ЕФИКАСНОСТ				
#	Процедура	Време трајања	Трошкови	Опис проблема
1	Прибављање локацијских услова	33 дана	РСД 58.914	
2	Прибављање топографског приказа терена	13 дана	РСД 108.129	
3	Техничка контрола главног пројекта	10 дана	РСД 92.071	
4	Прибављање грађевинске дозволе	11 дана	РСД 5.500	Студија о процени утицаја и сагласност на студију, односно одлука да није потребна процена утицаја саставни су део документације која се прилаже уз захтев издавање одобрења за изградњу или уз пријаву почетка извођења пројекта
5*	Обавештавање инспекције рада о почетку радова	1 дан	РСД 0	
6*	Прибављање потврде пријаве радова	1 дан	РСД 1.100	
7*	Обавештење о завршетку темеља и захтев за обављање инспекцијског надзора	7 дана	РСД 800	
8	Обављање инспекцијског надзора завршених темеља	1 дан	РСД 0	
9	Подношење захтева и добијање прикључка на водоводну и канализациону мрежу	18 дана	РСД 111.929	Правилником о објектима на које се не примењују поједине одредбе закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 85/15), овај поступак више није обавеза инвеститора за поједине класе објеката и потребно је едуковати инвеститоре о овој измени.
10	Обављање техничког пријема објекта	1 дан	РСД 40.000	
11	Прибављање употребне дозволе и упис права својине	27 дана	РСД 83,219	Постројења за која се издаје интегрисана дозвола могу се користити само уз употребну дозволу и интегрисану дозволу која се прибавља по поступку прописаном посебним законом.

\* Одвија се паралелно са другом процедуром

ИНДЕКС КОНТРОЛЕ КВАЛИТЕТА (0-15) 13/15			
Индекс квалитета грађевинских прописа (0-2)	1.0		Опис проблема
На који начин је регулатива за издавање грађевинских дозвола (укључујући закон) доступна?	Доступно онлајн; Бесплатно	1.0	Нема препорука за унапређење.
Који захтеви за добијање грађевинске дозволе су јасно дефинисани у прописима који се тичу издавања	Листа потребних докумената;	0.0	Нема препорука за унапређење.

грађевинских дозвола или су доступни на вебсајту, брошури или летку? (0-1)			
<b>Индекс контроле квалитета пре изградње (0-1)</b>	<b>1.0</b>		<b>Опис проблема</b>
Ко је део одбора или тима који разматра и усваја захтеве за издавање грађевинских дозвола у надлежној служби за издавање грађевинских дозвола? (0-1)	Лиценцирани архитекта; Лиценцирани инжењер	1.0	Нема препорука за унапређење.
<b>Индекс контроле квалитета у току изградње (0-3)</b>	<b>2.0</b>		<b>Опис проблема</b>
Које врсте инспекција (ако их има) током изградње су обавезне по закону? (0-2)	Инспекције од стране екстерног инжењера или фирме; инспекције у различитим фазама;	1.0	Нема препорука за унапређење.
Да ли се законски прописане инспекције врше у пракси у току изградње? (0-1)	Обавезне инспекције се увек врше у пракси.	1.0	Нема препорука за унапређење.
<b>Индекс контроле квалитета након изградње (0-3)</b>	<b>3.0</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли по закону постоји обавеза вршења завршне инспекције којом се потврђује да је зграда саграђена у складу са одобреним плановима и прописима? (0-2)	Да, завршну инспекцију врше државне службе; Да, екстерни инжењер подноси извештај о завршној инспекцији.	2.0	Нема препорука за унапређење.
Да ли се законом прописане коначне инспекције врше у пракси? (0-1)	Завршне инспекције се увек врше у пракси	1.0	Нема препорука за унапређење.
<b>Индекс одговорности и режими осигурања (0-2)</b>	<b>2.0</b>		<b>Опис проблема</b>
Које странке (ако их има) су по закону одговорне за структурне недостатке или проблеме у згради након што је у употреби? (0-1)	Архитекта или инжењер. Грађевинска фирма	1.0	Нема препорука за унапређење.
Које странке (ако их има) су по закону обавезне по закону да добију полису осигурања за покриће могућих конструктивних недостатка или проблема у згради након што је у употреби? (0-1)	Архитекта или инжењер; Професионалац задужен за надзор; грађевинска фирма	1.0	Нема препорука за унапређење.
<b>Индекс професионалности одговорног лица</b>	<b>4.0</b>		<b>Опис проблема</b>
Које су квалификације одговорног професионалног лица за верификацију архитектонских планова и цртежа у складу са прописима који уређују област грађевинарства? (0-2)	Минимални број година искуства; факултетска диплома архитектонског или грађевинског факултета; лиценца; положен стручни испит	2.0	Нема препорука за унапређење.
Које су квалификације одговорног професионалног лица које надгледа изградњу на терену? (0-2)	Минимални број година искуства; факултетска диплома архитектонског или грађевинског факултета; лиценца; положен стручни испит	2.0	Нема препорука за унапређење.

### 3. Добијање прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије

Табела 6: Опис проблема у области добијања прикључка на дистрибутивни систем електричне енергије према методологији и студији случаја Светске банке

ЕФИКАСНОСТ				
#	Процедура	Време трајања	Трошкови	Опис проблема
1	Поднети захтев за локацијске услове, односно слове за пројектовање и прикључење кроз ЦИС	28 календарских дана	1.254.418,7 РСД	<p>Изменом Закона о планирању и изградњи у децембру 2014. године и усвајањем Закона о енергетици („Службени гласник РС”, број 145/14) прикључење на дистрибутивни систем електричне енергије (у даљем тексту: ДСЕЕ) врши се у поступку обједињене процедуре прописане законом којим се уређује изградња објеката.</p> <p>У 2017. години донете су измене и допуне Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службеном гласник РС”, бр. 113/15, 96/16 и 120/17) и Уредбе о локацијским условима („Службеном гласник РС”, бр. 35/15, 114/15 и 117/17).</p> <p>Такође, ОДС је свим својим службама проследио обавезујућу Инструкцију о поступању и потребна типска документа за спровођење овог правилника и уредбе, а МГСИ је израдио Упутство за примену за локалне самоуправе. Наведени прописи примењују се од почетка 2018. године.</p> <p>Изменама и допунама наведених правилника и уредбе Министарство рударства и енергетике (у даљем тексту: МРЕ) оцењује да су елиминисане процедуре које се у овом опису именују као процедуре под редним бројем 2, 3. и 4. и које су као такве наведене и у извештају Doing Business за 2018. годину.</p> <p>Инвеститор објекта у поступку добијања прикључка на ДСЕЕ контакт са ОДС сада има само преко Централног информационог система (у даљем тексту: ЦИС) у е–систему.</p> <p>Изменама и допуна наведених правилника и уредбе дошло је до следећих измена у поступку добијања прикључка на ДСЕЕ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Процедура број 1. има нови назив: Подношење захтева за локацијске услове и чекање изградње прикључка од стране ОДС.</li> </ul> <p>Након иницирања поступка прикључења подношењем захтева за локацијске услове, односно услове за пројектовање и прикључење кроз ЦИС</p>



			<p><b>који траје 28 дана</b>, инвеститору се кроз ЦИС систем уз издате локацијске услове доставља и типски уговор о изградњи прикључка на ДСЕЕ потписан од стране ОДС, са унетим подацима о цени изградње са спецификацијом трошкова, року и начину плаћања и року изградње. Инвеститор је дужан да кроз ЦИС систем, достављени уговор о изградњи прикључка, потписан својим квалификованим електронским потписом, врати, тј. достави уз пријаву радова и изврши електронску уплату трошкова изградње.</p> <p>ОДС након регистравања уплате по уговору за прикључење започиње изградњу прикључка: израђује пројекат, обезбеђује потребан материјал, прибавља све потребне сагласности и изводи радове на прикључку.</p> <p>- <b>Време трајања изградње прикључка је смањено на 73 календарска дана</b> и ограничено је максималним законским роковима и роковима за извођење радова наведеним у већ закљученим уговорима између ОДС и привредних субјеката о набавци роба и услуга изабраних у поступку јавних набавки.</p> <p>- <b>Процедура бр. 1. сада траје 101 календарски дан.</b></p> <p><b>Препорука</b> је да се у циљу смањења укупног броја дана потребних за прикључење обезбеди боља сарадња између имаоца јавних овлашћења при достављању услова за паралелно вођење и укрштање различитих инфраструктурних објеката. Активност је предвиђена акционим планом у овој области.</p> <p><b>Препорука</b> је да се унапреди ЦИС софтвер како би се омогућила контрола трајања и трошка процедура, кроз достављање извештаја од регистратора. Активност је предвиђена акционим планом у овој области.</p> <p>Трошкови прикључења су одређени у складу са методологијом за одређивање трошкова прикључења на систем за пренос и дистрибуцију електричне енергије коју доноси АЕРС. За услове које посматра Светска банка прописано је да се трошак прикључења одређује према стварним трошковима израде прикључка (врста прикључка по Методологији: индивидуални прикључак).</p> <p>- <b>Трошак процедуре бр. 1. је у 2017. години смањен, и сада износи 963.248,40 динара</b> и рачунат је према</p>
--	--	--	---

				<p>поменутој методологији и ценама наведеним у већ закљученим уговорима између ОДС и привредних субјекта о набавци роба и услуга изабраних у поступку јавних набавки.</p> <p>- <b>Препорука</b> је да ОДС објави ценовнике које користи при изради спецификација трошкова прикључка за купце. Ова препорука не утиче на ранг али утиче на транспарентност поступка. Активност је предвиђена акционим планом у овој области.</p> <p>- <b>Препорука</b> је да ОДС уведе јединствени софтвер преко кога ће се пратити цео процес дефинисања услова и прикључења на ДСЕЕ по индикаторима: време и трошкови прикључења. Активност је предвиђена акционим планом у овој области. Такође измене и допуне правилника створиле су услове да:</p> <p>- инвеститор кроз ЦИС уз захтев за прикључење достави ОДС доказ о исправности унутрашњих инсталација објекта и информацију о потписаном уговору о снабдевању електричном енергијом.</p> <p>МРЕ оцењује да је ова допуна правилника довела је до елиминисања процедуре бр. 3. и 4.</p>
2	Оператор дистрибутивног система „ЕПС Дистрибуција“ (у даљем тексту: ОДС) припрема пројекат прикључења објекта, прибавља неопходна одобрења и изводи радове на прикључењу објекта. ОДС припрема пројекат и изводи радове на прикључку и обезбеђује потребан материјал. ОДС прибавља све потребне сагласности за купца.	89 календарских дана	0 РСД	Изменом и допуном наведеног правилника и уредбе МРЕ оцењује да је елиминисана процедура бр. 2.
3*	Интерна провера унутрашњих инсталација објекта од стране Оператора дистрибутивног система	4 календарска дана	0 РСД	Изменом и допуном наведеног правилника и уредбе МРЕ оцењује да је елиминисана процедура бр. 3. Инвеститор кроз ЦИС, уз захтев за прикључење у оквиру процедуре 5, је дужан да достави доказ о исправности изведених унутрашњих инсталација објекта. ОДС у роковима за прикључење врши провере усклађености унутрашњих инсталација са задатим условима за прикључење.

4	Потписивање уговора о снабдевању	1 календарски дан	0 РСД	Изменом и допуном наведеног правилника и уредбе МРЕ оцењује да је елиминисана процедура бр. 4. Инвеститор више није обавезан да пре прикључења достави ОДС уговор о снабдевању већ кроз ЦИС у оквиру процедуре 5. доставља информацију о закљученом уговору о снабдевању електричном енергијом. Овај уговор се закључује са изабраним снабдевачем на отвореном тржишту електричне енергије.
5	Прикључење објекта на инфраструктуру кроз ЦЕОП	7 календарских дана	0 РСД	Остаје као процедура и то као <b>Процедура број 2: Подношење захтева за прикључење са доказом о исправности унутрашњих инсталација објекта и информацијом о изабраном снабдевачу електричном енергијом кроз ЦИС систем и чекање на прикључење.</b> Изменом и допуном наведеног правилника инвеститор је сада дужан да кроз ЦИС уз захтев за прикључење достави: доказ о исправности унутрашњих инсталација објекта и информацију о потписаном уговору о снабдевању електричном енергијом. <b>Овај поступак траје 7 календарских дана.</b>
	<b>5 процедура</b>	<b>125 календарских дана</b>	<b>223,5 % дохотка по глави становника</b>	

\* Одвија се паралелно са другом процедуром

<b>ПОУЗДАНОСТ СНАБДЕВАЊА И ТРАНСПАРЕНТНОСТ ИНДЕКСА ТАРИФА</b>		
<b>Поузданост снабдевања и транспарентност индекса тарифа (0-8)</b>	<b>5</b>	<b>Опис проблема</b>
<b>Укупно трајање и учесталост искључења по потрошачу у једној години (0-3)</b>	<b>1</b>	
Индекс просечне дужине трајања искључења система (SAIDI)	4.0	Нема препорука за унапређење.
Индекс просечне учесталости искључења система (SAIFI)	3.5	Нема препорука за унапређење.
Колико износи минимум престанка снабдевања (изражено у минутима) које дистрибутер узима у обзир приликом израчунавања SAIDI/SAIFI?	3.0	
<b>Механизми праћења искључења (0-1)</b>	<b>1</b>	

Да ли дистрибутер користи аутоматизоване алате за праћење искључења?	Да	
<b>Механизми за поновно успостављање услуге (0-1)</b>	<b>1</b>	
Да ли дистрибутер користи аутоматизоване алате за поновно успостављање снабдевања?	Да	
<b>Регулаторно праћење (0-1)</b>	<b>1</b>	
Да ли регулаторни орган – који је попуно одвојен ентитет од дистрибутера – прати перформансе дистрибутера у области поузданости снабдевања?	Да	
<b>Финансијска оптерећења усмерена ка сузбијању искључења (0-1)</b>	<b>0</b>	
Да ли дистрибутер плаћа компензацију или се суочава са казнама од стране регулаторног органа (или обоје) уколико искључења премаше одређени лимит?	Не	
<b>Комуникација о тарифама и њеним променама (0-1)</b>	<b>1</b>	
Да ли су ефективне тарифе доступне на интернету?	Да	
Линк за страницу, уколико је доступно електронски	<a href="http://www.eps-snaddevanje.rs/regulativa/Pages/Tarifni-sistem.aspx">http://www.eps-snaddevanje.rs/regulativa/Pages/Tarifni-sistem.aspx</a>	
Да ли су потрошачи обавешени о промени тарифе пре циклуса наплате?	Да	

#### 4. Упис права својине

Табела 7: Опис проблема у области уписа права својине према методологији и студији случаја Светске банке

ЕФИКАСНОСТ				
Број	Процедура	Време трајања	Трошкови	Опис проблема
1	Добијање извода из Агенције за привредне регистре (АПР)	1 дан	РСД 3400	Јавнобележничка комора је 26. јуна 2016. године усвојила Јавнобележнички пословник („Сл. гласник РС“, бр. 62/16 и 66/17) који је ступио на снагу 21. јула 2016, а који омогућава да се својство законског заступника утврђује увидом у јавне регистре (на пример у Регистар привредних субјеката, Регистар удружења и сл.) или увидом у поднете јавне исправе које су подобне да докажу постојање односа са учесником из којег проистиче овлашћење за заступање (члан 52). Ово практично значи да, због начела поузданости у регистре АПРА, предметни корак тј. проблем код дела „Registering Property“ је успешно избрисан.
2	Закључење уговора о купопродаји (Припрема уговора и солемнизација)  Напомена: Закон о јавном бележничтву („Сл. гласник РС“, бр. 31/2011, 85/2012, 19/2013, 55/2014 (др. закон), 93/2014(др. закон), 121/2014, 6/2015 и 106/2015) предвиђа да у градовима, односно општинама за које нису именовани јавни бележници, до именовања јавних бележника послове потврђивања (солемнизације) исправе за које је законом прописана искључива надлежност јавних бележника врше основни судови у складу са законом.	1 дан	Трошкови јавног бележника за састављање јавнобележничког записа зависе од вредности непокретности (РСД и ЕУР). 1,00 - 600.000,00 РСД 9.000,00 РСД 73,39 ЕУР (0,01 – 4.892,77 ЕУР) 600.001,00 - 2.500.000,00 РСД 15.000,00 РСД 122,32 ЕУР (4.892,78 – 20.386,53 ЕУР) 2.500.001,00 - 5.000.000,00 РСД 21.000,00 РСД 171,27 ЕУР (20.386,54 – 40.773,06 ЕУР) 5.000.001,00 - 7.000.000,00 РСД 30.000,00 РСД 244,64 ЕУР (40.773,06 – 57.082,28 ЕУР) 7.000.001,00 - 10.000.000,00 РСД	Од 1. септембра 2014. ступањем на снагу Закона о јавном бележничтву и Закона о промету непокретности („Сл. гласник РС“, бр. 93/2014, 121/2014 и 6/2015), закључење уговора је прешло из надлежности судова у надлежност јавних бележника. Постоји велика вероватноћа да ће се број дана повећати због овере пред јавним бележником која траје најмање 2-3 дана. Ова промена треба да доведе до повећања сигурности у промет непокретности, те је и поступак комплекснији. Остаје питање да ли је скраћивање времена вредно повећању ризика. Цена ове процедуре не би требало значајно да се мења.

			36.000,00 РСД 293,57 ЕУР (57,082.29 – 81,546.11 ЕУР) 10.000.001,00 - 14.000.000,00 РСД 42.000,00 РСД 342,49 ЕУР (81,546.11 – 114.164.56 ЕУР)	
3	Подношење захтева за регистрацију код Републичког геодетског завода Републике Србије	1 дан	РСД 5000	
4	Подношење пријаве надлежним пореским органима за одобравање вредности трансакције и за одобрење плаћања пореза на пренос апсолутних права	2 дана	Нема трошка	Неопходно је омогућити примену одредаба Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16) како би у пракси Пореска управа користила могућност преузмиања докумената од Републичког геодетског завода по службеној дужности.
5	Плаћање пореза на пренос апсолутних права	1 дан	2,5 % од процене вредности имовине од стране Пореске управе	
6	Катастар – доношење одлуке о упису у регистар непокретности	15 календарских дана	РСД 660	У циљу да се рок о упису у регистар непокретности скрати на 7 дана (изузимајући најсложеније предмете, у које свакако не спада овај пример), приступило се изменама прописа. По ступању Закона о државном премеру и катастру („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 (УС), 96/15, 47/17 (Аутентично тумачење), 113/17 (др. закон), 27/18 (др. закон)) на снагу, пратити имплементацију овог прописа као и спровођење промена у подизању техничких капацитета РГЗ. О томе квартално извештавати Заједничку групу.

Квалитет индекса земљишне администрације			
Квалитет индекса земљишне администрације (0-30)	Одговор	18.0	Опис проблема
<b>1. Поузданост индекса инфраструктуре (0-8)</b>		<b>5.0</b>	<b>Опис проблема</b>
Која је институција надлежна за регистар непокретне имовине?	Републички геодетски завод – Служба за катастар непокретности		
У ком формату се чува већина података о власништву и променама на непокретности у главном граду - у папирном или компјутеризованом формату (скенирано или дигитално)?	Компјутеризовано/Скенирано	1	
Да ли постоји електронска база података за проверу терета (потраживања, хипотеке, забране и сл.)?	Да	1	
Институција задужена за планове детаљне регулације у главном граду?	Републички геодетски завод – Служба за катастар непокретности		
У ком формату је већина карата са приказом парцела у главном граду – у папирном или компјутеризованом (скенирано или дигитално)?	Компјутеризовано/Скенирано	1	
Да ли постоји електронска база података за регистровање граница парцеле, проверу планова и пружања катастарских информација? (географски информациони систем)	Да	1	
Да ли се информације о непокретности које региструје Републички геодетски завод чувају у јединственој бази података, у различитим али повезаним базама или у одвојеним базама?	Одвојене базе	0	
Да ли Републички геодетски завод користи јединствени број за сваку непокретност у својим евиденцијама непокретности, катастру или картама?	Да	1	
<b>2. Индекс транспарентности информација (0–6)</b>		<b>4.0</b>	<b>Опис проблема</b>
Кома је доступна информација о власништву непокретности у геодетском заводу у главном граду?	Слободан приступ свима	1	
Да ли је листа докумената неопходна за било коју трансакцију са непокретностима, јавно доступна и ако јесте на који начин?	Да, онлајн	0.5	
Линк за онлајн приступ:	<a href="http://www.rgz.gov.rs/template1a.asp?PageName=2012_10_05_01&amp;LanguageID=2">http://www.rgz.gov.rs/template1a.asp?PageName=2012_10_05_01&amp;LanguageID=2</a>		
Да ли је листа одговарајућих такси за било коју трансакцију са непокретностима у главном граду, јавно доступна и ако јесте на који начин?	Да, онлајн	0.5	
Линк за онлајн приступ:	<a href="http://www.rgz.gov.rs/web_preuzimanje_datotetka.asp?LanguageID=1&amp;FileID=2063">http://www.rgz.gov.rs/web_preuzimanje_datotetka.asp?LanguageID=1&amp;FileID=2063</a>		

Да ли се Републички геодетски завод обавезује да достави правно обавезујући документ који доказује власништво на непокретности, у одређеном временском оквиру и ако да, на који начин се врши комуникација?	Да, онлајн	0,5	
Линк за онлајн приступ:	<a href="http://www.rgz.gov.rs/web_preuzimanje_datotetka.asp?FileID=1793">http://www.rgz.gov.rs/web_preuzimanje_datotetka.asp?FileID=1793</a>		
Да ли постоји специфичан и посебан механизам за подношење пријаве о проблему који се деси унутар регистра непокретности?	Не	0	
Да ли постоје јавно доступни статистички подаци о званичном броју трансакција непокретности које обави Републички геодетски завод?	Да	0.5	
Број трансфера непокретности у главном граду у 2016:	За 2016. годину у Београду: 40.766		
Ко може да приступи мапи парцела у главном граду како би добио информације?	Свако ко плати таксу	0.5	
Да је листа одговарајућих такси за приступ мапи парцела јавно доступна и ако јесте на који начин?	Да, онлајн	0.5	
Линк за онлајн приступ:	<a href="http://www.rgz.gov.rs/template1a.asp?PageName=2012_10_05_01&amp;LanguageID=1">http://www.rgz.gov.rs/template1a.asp?PageName=2012_10_05_01&amp;LanguageID=1</a>		
Да ли се Републички геодетски завод обавезује да достави ажурирану мапу у одређеном временском оквиру и ако да на који начин се врши комуникација?	Не	0	
Линк за онлајн приступ:	/		
Да ли постоји специфичан и посебан механизам за подношење пријаве за проблем који се деси унутар дела који се тиче катастра и премера?	Не	0	
<b>3. Индекс географске покривености (0–8)</b>	<b>4</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли су све парцеле у приватном власништву у целој привреди уписане у катастар непокретности?	Не	0	
Да ли су све парцеле у приватном власништву у главном граду уписане у катастар непокретности?	Да	2	
Да ли се све парцеле у приватном власништву у целој привреди налазе на званичним картама?	Не	0	
Да ли се све парцеле у приватном власништву у главном граду налазе на званичним картама?	Да	2	
<b>4. Индекс решености спорова око земљишта (0–8)</b>	<b>5</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли закон захтева да све продајне трансакције над непокретностима буду уписане у регистар непокретности како би биле важеће за трећа лица?	Да	1.5	
Да ли се систем катастра непокретности налази под гаранцијом државе или приватних субјеката?	Да	0.5	



Да ли постоји посебан механизам компензације који покрива губитке страни која се упустила у трансакцију над непокретности која је базирана на лажној информацији која је формално оверена од стране катастра непокретности?	Не	0	
Да ли правни систем захтева проверу легалности докумената непоходних за трансакцију над непокретности (нпр. провера усаглашености уговора са законом)?	Да	0.5	
Ако да, ко је одговоран за проверу легалности докумената?	катастар непокретности; јавни бележник; адвокат; Заинтересоване стране.		
Да ли правни систем захтева оверу идентитета страна које улазе у трансакцију над непокретности?	Да	0.5	
Ако да, ко је одговоран за проверу идентитета уговорних страна?	катастар; јавни бележник.		
Да ли постоји државна база података која може да потврди са прецизношћу идентитет докумената?	Не	0	
За стандардни облик спора над земљиштем између два локална привредна друштва око власничких права над земљиштем вредности 50 пута износа бруто националног дохотка по становнику (GNI) и лоцираног у главном граду, који суд би био надлежан за предмет у првом степену?	виши суд или привредни суд		
Колико је времена потребно за добијање одлуке првостепеног суда за такав предмет (без приговора)?	Између 1 и 2 године	2	
Да ли постоји статистика броја спорова над земљиштем пред првостепеним судом?	Не	0	
Број земљишних спорова у главном граду у 2015:	/		
<b>5. Индекс једнаког приступа праву над земљиштем (-2–0)</b>	<b>0</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли ванбрачни парови и неудате жене имају једнако власништво над непокретности?	Да	0	Нема препорука за унапређење.
Да ли ожењени мушкарци и удате жене имају једнако власништво над непокретности?	Да	0	Нема препорука за унапређење.

## 5. Добијање кредита

Табела 8: Опис проблема у области добијања кредита према методологији и студији случаја Светске банке

ИНДЕКС ОПСЕГА ДОСТУПНОСТИ КРЕДИТНИХ ИНФОРМАЦИЈА				
Индекс опсега доступности кредитних информација (0-8)	Приватни кредитни регистар	Јавни кредитни биро	Резултат	Опис проблема
Да ли су подаци доступни и за компаније и за појединце?	Да	Не	1	
Да ли су доступни и позитивни и негативни подаци?	Да	Не	1	
Да ли су доступни и подаци из малопродаје и комуналних предузећа, поред података банака и финансијских институција?	Не	Не	0	Република Србија има изузетно развијен систем извештавања о кредитним подацима физичких и правних лица. С друге стране, међународна искуства показују да поред података које се добијају од финансијских институција (банака и осигуравајућих друштава), пожељно је у кредитни биро укључити и податке о задужењима лица према добављачима (посебно телефонијама и интернет провајдерима) и пружаоцима комуналних услуга (струја, вода, одржавање и сл.). У том смислу, већ је 58 од 189 земаља, које су фокус методологије Светске банке, применило овакве системе, укључујући Уједињено Краљевство, Краљевину Данску и Савезну Републику Немачку као једне од најразвијенијих држава света. Имајући у виду горе наведено, Република Србија треба да тежи највишим међународним стандардима, али само уколико се утврди да је корист која би се остварила од проширења обухвата кредитног бироа, већа од маргиналних трошкова успостављања таквог система. Такође, с обзиром да је кредитни биро у приватном власништву Удружења банака Србије, потребно је сагледати њихове дугорочне планове по овом питању.
Да ли су доступни подаци за период од најмање 2 године уназад (Кредитни бирои и регистри који приказују негативне податке за више од 10 година или аутоматски бришу податке када се кредит отплати- добијају 0 бодова)?	Да	Не	1	
Да ли су доступни подаци за зајмове мање од 1% дохотка по глави становника?	Да	Не	1	
Да ли кредитни дужник законски има право да приступи својим подацима у кредитном бироу или кредитном регистру?	Да	Не	1	

Да ли банке и финансијске институције могу да приступе информацијама о кредитном дужнику онлајн (на пример, кроз онлајн платформу или системску конекцију или оба)?	Да	Не	1	
Да ли извештаји кредитног бироа или регистра представљају додатну услугу за банке и финансијске институције како би проценили кредитну способност корисника кредита?	Да	Не	1	
Резултат: да -1, не - 0			7	

### ИНДЕКС ЗАКОНСКИХ ПРАВА (0-12)

Индекс законских права	Одговор	Опис проблема
Да ли у земљи постоји интегрисан или јединствен правни оквир за обезбеђена потраживања, који обухвата стварање, објављивање и извршење нечега што је функционално еквивалентно обезбеђењу потраживања на покретној имовини?	Не	<p>Упитник Doing Business под обезбеђеним трансакцијама подразумева све трансакције које конституишу право на имовини било које врсте, а које служе да се обезбеди извршавање неке обавезе. Фокус истраживања које спроводи Светска банка је на недржавинској залози, фидуцијарном преносу власничких права, финансијском лизингу, преносу потраживања и продаји са задржавањем права власништва на ствари.</p> <p>Наведене правне послове у нашој земљи регулишу различити прописи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Закон о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар (“Сл. гласник РС”, бр.57/03, 61/05, 64/06 – исправка и 99/11 - др. закони) уређује недржавинску залогу. Такође, прописује могућност да се уговором о залози предвиди право повериоца да задржи предмет залог у случају неизвршења обавезе, што има карактер фидуцијарног правног посла, уз услов да је у питању залогодавац који има својство привредног субјекта и друга правна лица. Могућност уговарања фидуцијарног преноса не важи за физичка лица која уговор о залози закључују изван оквира привредне делатности.</li> <li>Закон о облигационим односима („Сл. гласник РС“, бр. 29/78, 39/85, 45/89 (УСЈ), 57/89 и 31/93) уређује залогу на покретним стварима, пренос потраживања – цесију и продају са задржавањем права власништва на ствари. Ови правни послови нису предмет регистрације.</li> <li>Закон о финансијском лизингу („Сл. гласник РС“, бр. 55/03, 61/05 и 31/11) уређује уговор о финансијском лизингу и он је предмет регистрације у Регистру финансијског лизинга који се води у АПР.</li> </ul> <p>Осим тога што су уређени различитим прописима, неки од наведених прописа су предмет регистрације, а неки не због чега Светска банка сматра да у земљи не постоји јединствен правни оквир за обезбеђена потраживања.</p>
Да ли закон дозвољава повериоцу недржавинску залогу за једну групу покретних ствари без детаљнијег описа средства обезбеђења?	Да	

<p>Да ли закон дозвољава повериоцу недржавинску залогу на целокупну имовину дужника без детаљнијег описа средства обезбеђења?</p>	<p>Не</p>	<p>Иако се залога може конституисати и на збиру покретних ствари, као и на покретној ствари која је одређена по врсти, уговором о залози потребно је одредити количину, број или начин на који се те ствари могу разликовати од других ствари. Закон о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар којим је уређена недржавинска залога предвиђа услов у погледу одређености предмета залогe (члан 9, Закона). За разлику од међународне праксе, према домаћем законодавству, није могуће стећи или уписати заложно право на покретној имовини која није индивидуално одређена или „одредива“ (покретна имовина односно ствари одређене по врсти, као што су кукуруз, итд.), чиме се искључује могућност разноврснијег кредитирања обезбеђеног, на пример, уписом заложног права на целокупној имовини предузећа или инвентару. Иако је овим законом дозвољен упис заложног права на инвентару, његове одредбе се у пракси посматрају тако да се захтева навођење свих ствари које се затекну у тренутку уписа залогe, чиме се спречава упис заложног права на целокупном инвентару.</p>
<p>Могу ли средства обезбеђења да обухвате и накнадно стечену имовину и може ли се аутоматски продужити на производе, приходе или замене претходне имовине?</p>	<p>Да</p>	
<p>Да ли је општи опис дугова и обавеза дозвољен у споразумима који се односе на средства обезбеђења; могу ли сви типови дугова и обавеза да буду обезбеђени између странака; и да ли споразум који се односи на средства обезбеђења укључује максимални износ за који су средства задужена?</p>	<p>Не</p>	<p>Предмет обезбеђења у нашем правном систему могу бити само новчана потраживања. Залога се даје за обезбеђење одређених потраживања која морају бити изражена у номиналном износу. Она могу бити постојећа, потраживања која ће настати у будућности и условна. Предмет регистрације је и максимални износ обезбеђеног потраживања. Ако се обезбеђује условно и/или будуће потраживање у Регистар покретних ствари се уписује највиши износ до ког заложно право обезбеђује то условно, односно будуће право.</p>
<p>Да ли постоји регистар средстава обезбеђења за инкорпориране и неинкорпориране субјекте, који је обједињен географски и са типом имовине у електронској бази података која је индексована по имену дужника?</p>	<p>Да</p>	
<p>Да ли постоји регистар средстава обезбеђења заснован на обавештењима у коме сви функционални еквиваленти могу да се региструју?</p>	<p>Не</p>	<p>Иако АПР као Регистар залогe не проверава законитост трансакција, власништво на имовини која се залаже, нити веродостојност документације, захтева се достављање и формална провера документације. Такође, по пријему пријаве регистратор проверава да ли су испуњени услови за регистрацију, регистратор је по закону одговоран за законито, систематично и ажурно вођење регистра.</p>

Да ли постоји савремени регистар средстава обезбеђења у коме регистрације, амандмани, отказивања и претраживања могу да се виде онлајн од стране било које заинтересоване треће стране?	Не	У Регистру залогe виде се сви регистровани подаци. Они су доступни онлајн, свим заинтересованим лицима. На интернет страни су доступни и подаци о закљученим анексима, отпочетим поступцима намирења, а подаци се бришу, након испуњења обавезе или након наплате потраживања реализацијом заложног права. Подаци о томе да је залога брисана из регистра, такође су видљиви. Једино није могуће извршити онлајн регистрацију залогe, што методологија Светске банке сматра неопходним да би одговор био позитиван.
Да ли се осигурани повериоци први наплаћују (нпр. пре пореских потраживања и потраживања запослених) када дужник банкротира аутоматски ван стечајног поступка?	Да	
Да ли се осигурани повериоци први наплаћују (пре пореских потраживања и потраживања запослених) у случају ликвидације компаније?	Да	
Да ли обезбеђени повериоци подлежу аутоматском прекиду/обустави извршења када дужник покрене поступак реорганизације под надзором суда? Да ли закон штити права обезбеђених поверилаца пружањем јасног основа за олакшање од застоја и / или поставља временски рок за то?	Не	
Да ли закон дозвољава странкама да се усагласе око вансудског извршења када је створено средство обезбеђења? Да ли закон дозвољава осигураним повериоцима да продају средства обезбеђења кроз аукцијску продају и непосредну погодбу као и за заложног повериоца да задржи средство обезбеђења као начин намирења дуга?	Да	
Укупан резултат (Број одговора са ДА)	6	

## 6. Заштита мањинских акционара

Табела 9: Опис проблема у области добијања заштите мањинских акционара према методологији и студији случаја Светске банке

Заштита мањинских инвеститора	Србија	Опис оцене	Опис проблема
-------------------------------	--------	------------	---------------

1. Индекс управљања конфликтом интереса (0-10)	5		Овај индекс је просечна вредност Индекса обима објављивања информација (4), Индекса обима одговорности директора (6) и Индекса лакоће тужби од стране акционара (5).
2. Индекс обима објављивања информација (0-10)	4/10		Опис проблема
Које корпоративно тело може да обезбеди довољно легално одобрење за трансакцију купац – продавац из студије случаја? (0-3)	2	Извршни одбор, искључујући директора који је у сукобу интереса	<p>У случају постојања конфликта интереса, трансакцију одобрава надзорни одбор ако је управљање друштвом дводомно (као што се посматра у студији случаја), искључујући лице које има конфликт интереса.</p> <p>Да бисмо напредовали, потребно је да трансакцију у овом случају (ако је управљање друштвом дводомно) одобрава скупштина обичном већином гласова присутних акционара који немају лични интерес у том послу, односно обичном већином гласова свих чланова друштва који немају лични интерес у том послу, ако услед броја чланова одбора директора који немају лични интерес у предметном послу не постоји кворум за гласање, или ако се због једнаке поделе гласова чланова одбора директора, односно надзорног одбора одлука не може донети.</p>
Да ли је директор, који има лични интерес у трансакцији, у обавези да о томе обавести Управни одбор? (0-2)	1	Приказ сукоба интереса, без материјалних чињеница	Потребно је да се поред обавезе обавештавања уведе и обавеза приказивања свих материјалних чињеница трансакција у случају да директор има лични интерес.
Да ли су трансакције доступне у објављеним периодичним извештајима? (0-2)	1	Само приказ трансакција	На сајту Београдске берзе се објављују подаци о извршеној трансакцији, али не и о осталим релевантним подацима којим би се ближе описала трансакција. Потребно је приликом наредне измене Закона о привредним друштвима увести обавезу објављивања трансакција са детаљима уз информацију да ли има сукоба интереса директора у року од 72 часа да бисмо напредовали.
Да ли се непосредно објављују трансакције јавности и/или акционарима? (0-2)	0	Без обавезе објављивања	
Да ли екстерно тело мора да прегледа услове трансакције пре него што се она обави? (0-1)	0	Не	<p>У случајевима трансакција у којима постоји сукоб интереса, међународна пракса је да се претходно извршењу трансакције, спроведе екстерна ревизија. На тај начин се обезбеђује већа сигурност.</p> <p>Потребно је увести обавезну ревизију трансакција у којима постоји сукоб интереса.</p>
3. Индекс обима одговорности директора (0-10)	6/10		Опис проблема
Да ли акционари који поседују 10% власничког капитала јавног акционарског	1	Да	Нема препорука за унапређење.

друштва могу директно или посредно да туже за штету проузроковану купац – продавац трансакцијом? (0-1)			
Да ли акционари јавног акционарског друштва могу да траже накнаду штете због трансакције настале поводом посла у коме је учествовао директор који има лични интерес у одређеном послу? (0-2)	1	Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку.	Нема препорука за унапређење.
Да ли акционари јавног акционарског друштва могу да позову на одговорност припаднике надлежног тела за одобравање трансакције, уколико компанији буде причињена штета том трансакцијом? (0-2)	1	Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку.	Нема препорука за унапређење.
Да ли директор који има лични интерес мора да плати одштету проузроковану компанији по успешној тужби акционара? (0-1)	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли директор који има лични интерес мора да изврши отплату добити по успешној тужби акционара? (0-1)	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Могу ли се одговорном лицу изрећи и новчана казна и казна затвора? (0-1)	0	Не	Потребно је размотрити увођење обавезе, приликом наредних измена Закона о привредним друштвима, да се као последица правноснажне судске пресуде према којој је утврђена повреда дужности директора према друштву, директор разреши са места на којем је био и да му се у наредних годину дана онемогући постављење на руководеће позиције унутар, као и ван, друштва.
Може ли суд поништити трансакцију по успешној тужби? (0-2)	1	Да, под условом да је штета причињена као последица немара или утицаја на одлуку.	Нема препорука за унапређење.
<b>4. Индекс лакоће тужби од стране акционара (0-10)</b>	<b>5/10</b>		<b>Опис проблема</b>
Могу ли акционари који поседују 10% власничког капитала друштва, пре подношења тужбе да прегледају документацију са трансакцијама? (0-1)	1	Да	
Може ли тужилац да добије било каква документа од туженог и сведока током суђења? (0-3)	1	Документа на која се тужени позивао	Нема препорука за унапређење.
Може ли тужилац да захтева категорије докумената од окривљеног без спецификације докумената који су му потребни? (0-1)	0	Не	Нема препорука за унапређење.
Може ли тужилац директно да испитује туженог и сведоке током суђења? (0-2)	2	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли је ниво доказа потребан за парницу мањи него у кривичном поступку? (0-1)	0	Не	Нема препорука за унапређење.

Може ли акционар који тужи да наплати трошкове суђења од компаније? (0-2)	1	Да, уколико је успешно	Нема препорука за унапређење.
<b>5. Индекс обима власничког управљања (0-10)</b>	<b>6.3</b>		<b>Овај индекс је просечна вредност Индекса обима акционарских права(6), Индекса снаге управљачке структуре (6) и Индекса обима корпоративне транспарентности (7).</b>
<b>6. Индекс обима акционарских права (0-10)</b>	<b>6/10</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли је за продају 51% капитала јавног акционарског друштва потребно одобрење акционара?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли акционари који поседују 10 % капитала јавног акционарског друштва могу да сазову ванредну седницу акционара?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Мора ли јавно акционарско друштво да добије одобрење својих акционара сваки пут када издаје нове акције?	0	Не	Законом о привредним друштвима прописано је да скупштина акционара мора да одобри свако издавање нових акција. Неопходно је сугерисати Светској Банци да приликом наредног извештаја обави корекцију одговора.
Да ли сви акционари јавног акционарског друштва добијају директно право прече куповине на нове акције?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли акционари морају да одобре избор и разрешење екстерног ревизора?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли промена гласачких права (за јавно акционарско друштво) за одређену класу акција мора бити одобрена само од стране носилаца тих акција?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли продаја 51% удела захтева одобрење чланова друштва?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли чланови друштва који поседују 10 % удела друштва могу да сазову седницу?	0	Не	Закон о привредним друштвима („Сл. гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14 (др. закон) и 5/2015) уређује да ванредну седницу скупштине могу сазвати чланови друштва с ограниченом одговорношћу који поседују 20% гласова, осим ако оснивачким актом није другачије уређено. Потребно је омогућити да то учине чланови који поседују или заступају 10% гласова Д.О.О.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли сви чланови морају пристати да се дода нови члан?	0	Не	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли сви чланови друштва добијају директно право прече куповине нових деоница?	0	Не	Чл. 161. Закона о привредним друштвима уређује да чланови друштва имају право прече куповине удела који је предмет преноса трећем лицу, осим ако је то право искључено оснивачким актом или законом. У том смислу није јасно зашто је овде одговор „не“. Потребно је сугерисати Светској банци на релевантне чланове закона који то доказују.



<b>7. Индекс снаге управљачке структуре (0-10)</b>	<b>7/10</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли је директору забрањено да буде и председник Управног одбора?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли Управни одбор мора да укључи и независне чланове?	1	Да, за наведене компаније	Нема препорука за унапређење.
Да ли акционари могу да смене чланове Извршног одбора без основа пре краја истека времена на које су изабрани?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли компанија мора да има одвојену ревизорску комисију?	1	Да, за наведене компаније	Нема препорука за унапређење.
Да ли потенцијални купац мора упутити позив свим деоничарима у циљу стицања 50 % удела у компанији?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли купац мора да исплати дивиденде у оквиру максималног периода предвиђеног законом?	0	Не	Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима (44/18) уведен је рок за исплату дивиденди у случају а.д. Потребно је сугерисати Светској Банци да при наредном извештају евидентира ову реформу.
Да ли је повезаним правним лицима забрањено право стицања акција које издаје њена матична компанија?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли купац мора да има механизам за решавање неспоразума између чланова?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли потенцијални купац мора да исплати дивиденде у складу са прописаним роком?	0	Не	Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима (44/18) уведен је рок за исплату дивиденди у случају д.о.о. Потребно је сугерисати Светској Банци да при наредном извештају евидентира ову реформу.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли купац мора упутити позив за откуп удела преосталим власницима након стицања 50 % удела у компанији?	0	Не	Нема препорука за унапређење
<b>8. Индекс обима корпоративне транспарентности (0-10)</b>	<b>6/10</b>		<b>Опис проблема</b>
Да ли власнички удели јавног акционарског друштва који представљају 5% морају бити објављени?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли, у случају јавног акционарског друштва, информације о другим функцијама у чланствима Управних одбора и основне информације о основном запослењу морају да буду доступне?	0	Не	У Србији је транспарентна власничка структура акционарског друштва, али се промене власничке структуре нередовно обелодањују на интернет страници акционарског друштва или на другачији начин.
Да ли мора бити објављена накнада појединачних менаџера код јавних акционарских друштава?	0	Не	Подаци о руководиоцима и члановима управљачких органа су нетранспарентни у смислу да се подаци о висини зарада и других накнада не објављују.

			Неопходно је обавити анализу која би утврдила да ли је пожељно увести обавезу објављивања додатних информација о члановима управљачких органа, попут накнада, функција, претходног запослења
Да ли се позив за учешће на скупштини акционара мора послати са детаљним позивом 21 дана пре одржавања састанка?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли акционари јавног акционарског друштва који представљају 5% власништва могу да предложе тачку дневног реда скупштине акционара?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Да ли, у случају јавног акционарског друштва, годишњи финансијски извештаји морају да буду ревидирани од стране екстерног ревизора?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
Морају ли ревизорски извештаји јавног акционарског друштва да буду објављени и доступни јавности?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли се чланови морају састати најмање једном годишње?	1	Да	Нема препорука за унапређење.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли деоничари који представљају 5% власништва могу да предложе тачку дневног реда скупштине?	0	Не	Са 10% власништва у складу са Законом о привредним друштвима, осим ако је оснивачким актом другачије уређено.
У случају друштва с ограниченом одговорношћу, да ли годишњи финансијски извештаји морају да буду ревидирани од стране екстерног ревизора?	0	Не	Неопходно је сугерисати Светској банци да измени одговор у овој области с обзиром да Закон о ревизији („Сл. гласник РС“, бр. 62/13) предвиђа обавезну екстерну ревизију за сва правна лица са годишњим приходом већим од 4.400.000 евра у динарској противвредности.

## 7. Плаћање пореза

Табела 10: Опис проблема у области плаћање пореза према методологији и студији случаја Светске банке

Порез или обавезан допринос	Број плаћања	Напомене о плаћањима	Време (сати)	Пореска стопа	Пореска основица	Укупна пореска стопа (% профита)	Напомене о ТТР	Опис проблема
Социјално осигурање – послодавац	1	онлајн	103	17.90%	Бруто плата	20.19		Нема примедби, нити препорука за унапређење.
Порез на добит	1	онлајн	37.5	15%	Опорезива добит	16.01		<b>Проблем број 1:</b> Размотрити умањење пореза на добит по основу улагања у основна средства.
Порез на пренос апсолутних права	1			2.50%	Продајна цена	1.52		Процедура је оптимизирана, нема препорука за унапређење.
Порез на имовину	4		0	0.40%	Вредност имовине	1.95		Број плаћања је 4, јер је законом дефинисано да постоји једна пореска обавеза која се плаћа у 4 рате. Према Doing Business методологији се повећава број плаћања, иако је то олакшица привреди, а не отежавајућа околност. Ова процедура може да се сведе на једно плаћање уколико би се увела могућност електронског плаћања. Ова обавеза може да се измири одједном у пракси. Стопу пореза на имовину утврђује скупштина сваке јединице локалне самоуправе и за непокретности обвезника који воде пословне књиге у складу са прописима Републике Србије, може износити до 0,40% (тј. мање од 0,40% или 0,40%)
Еколошка такса	1			РСД 306	Тона отпада	0.03		
Накнада за заштиту и унапређење животне средине	12			РСД 2.64	Квадратни метар пословног простора	0.01		Накнада је нови намет. Постоји начелна сагласност града, да се ова накнада укине. Број плаћања може да се сведе на једно уколико би се увело електронско плаћање ове накнаде.

Друге општинске накнаде (друге накнаде у складу са законом)	12			Променљиве	Различита	0	Мала сума	Потребно је идентификовати сврху плаћања ових накнада и изменити Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 83/16, 104/16 (др. закон)) како би се објединила уплата или елиминисала накнада. Број плаћања може да се сведе на једно уколико би се увело електронско плаћање ових накнада.
Доприноси за социјално осигурање за радника	0	Обједињено плаћање		19.9%	Бруто плате	0	По одбитку	Процедура је оптимизирана, нема примедби, ни препорука за унапређење.
Порез на додату вредност	1	онлајн	85	20%	Додата вредност	0	Није укључено	Процедура је оптимизирана, нема примедби, ни препорука за унапређење.
TOTAL	33		225.5			39.7		

<b>ИНДЕКС БРЗИНЕ ПОВРАЋАЈА ПДВ-а</b>			
<b>Индекс брзине повраћаја ПДВ-а</b>	<b>Одговор</b>	<b>Индекс</b>	<b>Опис проблема</b>
<b>Индекс брзине повраћаја ПДВ-а (0-100)</b>		<b>91.09</b>	
Повраћај ПДВ-а			
Да ли ПДВ постоји?	Да		
Да ли процес повраћаја ПДВ постоји за студију случаја?	Да		
Ограничења у процесу повраћаја ПДВ-а	нема		
Вероватноћа ревизије (пореске контроле) захтева за повраћај ПДВ-а (%)	75% - 100%		
Да ли постоји обавезан временски период пре подношења захтева за повраћај ПДВ-а?	Не.		
Време за подношење захтева за поврат ПДВ-а (сати)	4.0	92.0	
Време потребно за повраћај ПДВ-а (недеља)	14.7	77.86	
<b>Порез на добит –ревизија (пореска контрола)</b>			
Да ли постоји порез на добит предузећа ?	Да		
Вероватноћа ревизије (контроле) пореза на добит	0% - 24%		
Време потребно предузећу да се усклади са ревизијом пореза на добит предузећа (сати)	4.5	94.5	
Време потребно за ревизију Пореза на добит (недеља)	Без пореске ревизије по сценарију студије случаја	100.0	

## 8. Прекогранична трговина

Табела 11: Опис проблема у области прекограничне трговине према методологији и студији случаја Светске банке

Индикатор		Вредност	Опис проблема	
Време извоза: прелаз границе (у сатима)		4	<p>Пристапање Конвенцији о заједничком транзитном поступку омогућује примену заједничког транзитног поступка на принципима NCTS и подношење једног електронског транзитног документа за транзитне поступке који се спроводе између земаља ЕУ, ЕФТА, Републике Турске и БЈР Македоније.</p> <p>У јуну 2015. Скупштина је ратификовала конвенције које омогућавају увођење поступка, а оперативна примена овог система започета је 1. фебруара 2016.године.</p> <p>Пуна примена NCTS поступка резултује смањењем времена задржавања на граници ради спровођења царинских формалности.</p>	
Трошкови извоза: прелаз границе (USD)		47		
Време извоза: прибављање документације (у сатима)		2		
Трошкови извоза: прибављање документације (USD)		35		
Време увоза: прелаз границе (у сатима)		4		
Трошкови увоза: прелаз границе (USD)		52		
Време увоза: прибављање документације (у сатима)		3		
Трошкови увоза: прибављање документације (USD)		35		
Извозна документа		Увозна документа		Опис проблема
1.	Товарни лист (Convention des Marchandises Routiers – CMR)	1.	Товарни лист (Convention des Marchandises Routiers – CMR)	<p>У јуну 2015. Скупштина је усвојила Закон о потврђивању конвенције о заједничком транзитном поступку "СЛ. гласник РС – Међународни уговори", бр. 13/2015) које омогућавају увођење поступка на принципима NCTS, који подразумева 1 електронски транзитни документ за транзит између земаља ЕУ, ЕФТА, Републике Турске и БЈР Македоније, и скраћење времена задржавања на граници ради обављања царинских формалности.</p>
2.	Комерцијална фактура (5 копија)	2.	Царинска декларација за увоз	
3.	Царинска декларација за извоз	3.	Транзитни документ	
4.	Транзитни документ (T1)	4.	Образац EUR 1	
5.	Образац EUR 1	5.	Комерцијална фактура	
6.	Листа паковања (Packing List)	6.	Листа паковања (Packing List)	
7.	Признаница за паркирање (Parking Receipts)	7.	Признаница за паркирање (Parking Receipts)	

## 9. Извршење уговора

Табела 12: Опис проблема у области извршење уговора према методологији и студији случаја Светске банке

Процедура	Време трајања	Опис проблема
Покретање поступка за извршење	30 дана	На основу података који су прикупљени од представника привреде и контрибутора, утврђено је да ова процедура за покретање поступка у пракси траје неосновано дуго. <b>Потребно је смањити број дана за испуњавање ове процедуре.</b>
Суђења и пресуда	495 дана	<p><b>Проблем број 1:</b> На основу података које су презентовали представници Министарства правде, закључено је да је проблем поштовања законских рокова у спровођењу судских поступака у одређеној мери проузрокован недовољним капацитетом судова (мањак запослених, недовољна техничка опремљеност, преоптерећеност великим бројем предмета, непостојање плана стручног усавршавања запослених). У том смислу, неопходно је предвидети мере унапређења капацитета судова.</p> <p><b>Проблем број 2:</b> На основу података који су добијени од контрибутора (адвоката), констатовано је да је трајање припремних рочишта у пракси знатно дуже од максималног рока који је прописан Законом о парничном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 72/11, 49/13 (УС), 74/13 (УС) и 55/14) (30 дана од дана достављања тужиоцу одговора на тужбу, односно истека рока за достављање одговора на тужбу).</p> <p><b>Проблем број 3:</b> Такса за подношење предлога за одређивање привремене мере је Законом о судским таксама („Сл. гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 (др. закон), 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 (др. закон), 31/09, 101/11, 93/12, 93/14 и 106/15) утврђена у износу који је превисок, што стимулише извршне повериоце да траже њено изрицање, а самим тим и утиче на смањење процента висине наплате потраживања.</p> <p><b>Проблем број 4:</b> На основу увида у податке о роковима у којима се достављају судске одлуке након окончања поступка, које су презентовали контрибутори, констатовано је да судови готово никада не испоштују законски рок за писану израду пресуде након објављивања (8 дана, односно 15 дана у сложенијим случајевима).</p> <p><b>Проблем број 5:</b> Одлуке судова се достављају само странкама у поступку и нису доступне јавности, а омогућавањем увида у њих свим заинтересованим лицима био би остварен напредак у погледу транспарентности судског поступка и уједначеног поступања међу судовима.</p> <p><b>Проблем број 6:</b> У поступцима који се воде по жалби против одлука првостепених судова, размена докумената између првостепеног и вишег суда траје предуго, што проузрокује пролонгирање поступка.</p>
Извршење пресуде	110 дана	<p><b>Проблем број 1:</b> Према Закону о извршењу и обезбеђењу, дозвољена је жалба односно приговор на решење о извршењу на основу извршне исправе, односно веродостојне исправе, што доприноси непотребном пролонгирању поступка извршења које се спроводи на основу извршне исправе.</p> <p><b>Проблем број 2:</b> Одредбама Закона о извршењу и обезбеђењу уређено је да постоји несавесан рад судије само у случају непоступања у законом предвиђеним роковима, чиме се неоправдано ограничава круг случајева у којима би требало сматрати да постоји несавесан рад судије.</p> <p><b>Проблем број 3:</b> Учињено је доста напора на именовању свих јавних извршитеља на целокупној територији Србије, укључујући и усвајање Правилника о почетној обуци кандидата за јавне извршитеље („Сл. гласник РС“, бр. 29/18). Како би се овај проблем у потпуности елиминисао, потребно је да Министар правде именује све јавне извршитеље, када се створе сви предуслови.</p> <p><b>Проблем број 4:</b> Постојећи начин достављања судских аката (посредством поште) није адекватан са становишта експедитивности, јер се достављање врши искључиво у радно време (када и примаоци нису на адреси пребивалишта, односно боравишта), па је по правилу неопходно више пута покушати достављање, што узрокује непотребно пролонгирање поступка.</p> <p><b>Проблем број 5:</b> О приговору и жалби у извршном поступку одлучује веће од троје судија. На дужину поступка извршења и брзину намирања поверилаца утиче чињеница да судије по правилу прекидају поступак извршења након улагања правног лека и у случају да правни лек не одлаже извршење (извршење на основу менице или по основу комуналних услуга). Судије не одбацују ни правне лекове чак и када немају све елементе прописане законом па се тако у парницу прослеђују предмети из извршења где није наведен ни достављен ни један доказ којим се оправдава уложен правни лек, а поверилац је принуђен да води парницу како би доказивао</p>

		своје право из извршне или веродостојне исправе, па тек након тога да поново покрене извршење.
Трошак (% од вредности имовине)	<b>40.8</b>	
Трошак адвоката (% од вредности имовине)	14.5	Функционална анализа Светске банке из октобра 2014. године указала је на проблеме у начину на који је адвокатска тарифа структурисана, услед чега је препоручено доношење нове тарифе у складу са европским стандардима.
Трошкови суда (% од вредности имовине)	13.9	Трошкови су адекватно структурисани, нема предлога за евентуална побољшања и унапређења.
Трошкови извршења (% од вредности имовине)	12.4	<b>Проблем број 1:</b> У случајевима када поверилац предлаже спровођење извршног поступка преко јавног извршитеља, плаћа судску таксу за покретање поступка у пуном износу (дефинисану процентуално од вредности потраживања), као и накнаду и награду за рад јавног извршитеља, према Јавнобележничкој тарифи („Сл. гласник РС“, бр. 91/14, 103/14, 138/14, 12/16, 17/17, 67/17 и 98/17). Тиме се извршни поверилац неоправдано оптерећује превеликим износом који треба платити за вођење извршног поступка преко јавног извршитеља.

### ИНДЕКС КВАЛИТЕТА СУДСКОГ ПОСТУПКА

Индекс квалитета судског поступка (0-18)	13		
Питање	Одговор	Резултат	Опис проблема
<b>Организација судова и судски поступци (0-5)</b>	<b>5</b>		
Да ли постоји суд или судско веће које се бави искључиво судским споровима?	Да	1.5	
Суд за спорове мале вредности		1.5	



Да ли постоји суд за спорове мале вредности?	Да		
Ако је одговор потврдан, да ли је могуће да странка заступа саму себе у том спору?	Да		
Да ли је могуће тражити средство обезбеђења пре покретања судског поступка?	Да	1.0	
Да ли се нови предмети насумично додељују судијама?	Да	1.0	
Да ли сведочење на суду од стране женске особе има исту правну снагу као сведочење од стране мушке особе?	Да	0.0	
<b>Управљање предметима (0-6)</b>		<b>4,5</b>	
Временски стандарди		1.0	
Да ли постоје закони који дефинишу укупне рокове за рочишта у парничном поступку?	Да		
Ако је одговор потврдан, да ли су рокови утврђени за најмање три рочишта?	Да		
Да ли се ови рокови поштују у више од 50 % поступака?	Да		
Одлагање		0.5	
Да ли закон регулише максималан број одлагања који може бити дозвољен?	Не		
Да ли су одлагања ограничена на непредвидиве и изузетне околности?	Да		
Ако постоји одредба о одлагањима, да ли се она поштује у више од 50 % случајева?	Да		
Да ли два од следећа четири извештаја могу бити генерисана од стране надлежног суда?: (i) извештај о трајању поступка до објаве коначне пресуде; (ii) извештај о стопи решених предмета; (iii) трајање поступака који су у току; и (iv) статус појединачног поступка?	Да	1.0	
Да ли надлежни суд има могућност сазивања припремног рочишта?	Да	1.0	
Да ли постоје електронски алати који су на располагању судијама у надлежном суду у току поступка?	Да	1.0	
Да ли постоје електронски алати који су на располагању адвокатима у надлежном суду у току поступка?	Не	0.0	
<b>Аутоматизација судова (0-4)</b>		<b>1.5</b>	
Да ли тужба може бити електронски поднета путем наменске платформе надлежног суда?	Не	0.0	
Да ли је могуће предузимати радње у електронској форми у току поступка који је покренут пред надлежним судом?	Не	0.0	
Да ли судске таксе могу бити плаћене електронски у надлежном суду?	Да	1.0	
Објављивање пресуда		0.5	
Да ли су донете пресуде у привредним споровима на свим нивоима доступне широј јавности у службеним гласилима, новинама, на интернету или веб-страници суда?	Не		

Да ли су пресуде донете у привредним споровима у апелационом и Врховном касационом суду доступне широј јавности у службеним гласилима, новинама, на интернету или веб-страници?	Да		
<b>Алтернативно решавање спорова (0-3)</b>		<b>2</b>	
Арбитража		1	
Да ли је поступак домаће арбитраже у привредним споровима регулисан посебним законом или посебним одељком закона којим је регулисан парнични поступак, регулишући све његове аспекте?	Да		
Да ли постоје привредни спорови – поред оних који се баве јавним редом или јавним политикама – који се не могу решити у поступку арбитраже?	Да		
Да ли су валидне арбитражне клаузуле или споразуми о утврђивању надлежности арбитраже у поступцима који су у редовној надлежности судова?	Да		
<b>Медијација/Помирење</b>		<b>1.0</b>	
Да ли је утврђена могућност добровољне медијације или помирења?	Да		
Да ли су медијација, помирење или оба поступка регулисани посебним законом или посебним одељком закона којим је регулисан парнични поступак, регулишући све њихове аспекте?	Да		
Да ли постоје финансијски подстицаји за странке да покушају медијацију или мирење (на пример, ако је медијација или мирење успешно – да се изврши рефундација такси за подношење тужбе, порески подстицаји код пореза на добит или слично)?	Не		

## 10. Покретање и спровођење стечаја над правним лицима

Табела 13: Опис проблема у области стечаја према методологији и студији случаја Светске банке

ИНДЕКС КВАЛИТЕТА РЕГУЛАТОРНОГ ОКВИРА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ СТЕЧАЈНОГ ПОСТУПКА			
Индекс квалитета регулаторног оквира за спровођење стечајног поступка (0-16)	13,5		
Питање	Одговор	Резултат	Опис проблема
<b>Индекс почетка поступка (0-3)</b>	2,5		
Који поступци су дужнику на располагању на почетку стечајног поступка?	(а) Дужник може поднети захтев и за стечај и за реорганизацију	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољавају повериоцу да покрене поступак за стечај дужника?	(б) Да, али поверилац само може поднети захтев за ликвидацију	0,5	Одговор није добро преведен у извештају јер је ликвидација дефинисана законом о привредним друштвима и представља потпуно други поступак. Члан 55. Закона о стечају („Сл. гласник РС“, бр. 104/09, 99/11 – др. закон, 71/12 – одлука УС, 83/14 и 113/17) прописује да се стечајни поступак покреће предлогом повериоца, дужника и ликвидационог управника..
По ком основу је дозвољено покренути поступак према прописима који уређују стечај?	(ц) Обе (а) и (б) опције су дозвољене, али само једна од њих може да се спроведе	1	
<b>Индекс управљања имовином стечајног дужника (0-6)</b>	6		<b>Опис проблема</b>
Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољавају наставак реализације уговора о снабдевању дужника основним добрима и пружању основних услуга?	Да	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољавају раскид уговора презадуженог дужника?	Да	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољавају раскид повлашћених трансакција?	Да	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај дозвољавају раскид трансакција по нереално ниској вредности?	Да	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђа могућност да дужник добије кредит након почетка стечајног поступка?	Да	1	

Да ли прописи којима се уређује стечај даје приоритет пост-стечајном кредиту?	(б) Да, али само над обичним неосигураним кредиторима, али не и над осигураним кредиторима	1	
<b>Индекс поступка реорганизације (0-3)</b>		<b>3</b>	<b>Опис проблема</b>
Који повериоци гласају о предложеном плану реорганизације?	б) Само они на чија права утиче предложени план	1	
Да ли прописи којима се уређује стечај захтева да одвојени повериоци у поступку реорганизације добију најмање онолико колико би добили у поступку ликвидације?	Да	1	
Да ли су повериоци подељени у класе за потребе гласања о плану реорганизације, да ли свака класа гласа одвојено и да ли су повериоци у истој класи третирани једнако?	Да	1	
<b>Индекс учешћа повериоца (0-4)</b>		<b>2</b>	<b>Опис проблема</b>
Да ли је према прописима којима се уређује стечај потребна сагласност од стране поверилаца за избор, односно именовање стечајног управника?	Не	0	У Републици Србији је законодавни оквир такав да се стечајни управник бира на основу случајног избора, при чему на предлог одбора поверилаца, стечајни судија врши разрешење и истовремено именовање новог стечајног управника (трочетвртинском већином) - члан 32. став 3. Закона о стечају. Законом о изменама и допунама Закона о стечају („Сл. гласник“ бр. 113/17) предвиђено је да одбор поверилаца не мора да поштује било које рокове и доставља образложења уколико жели да промени управника.
Да ли је према прописима којима се уређује стечај потребна сагласност од стране поверилаца за продају имовине дужника?	Да	1	Зависи од начина продаје. Код продаје са јавним надметањем и продаје са јавним прикупљањем понуда није потребна сагласност, док код продаје непосредном погодбом потребна је сагласност поверилаца.
Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђају да поверилац има право да затражи информације од стечајног управника?	Не	0	Да, повериоци имају ово право у складу са чл. 10. Закона о стечају и другим одредбама којима се прописује и обавеза објављивања свих информација на веб страни Агенције за лиценцирање стечајних управника. С друге стране, питање се односи на могућност ближег упознавања поверилаца са током стечајног поступка, те је у том смилу потребно унапредити транспарентност поступка и

			утврдити додатни механизам за информисање поверилаца.
Да ли прописи којима се уређује стечај предвиђају да поверилац има право приговора на одлуке прихватајући или одбијајући потраживања поверилаца?	Да	1	

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ  
ПОЗИЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА РАНГ  
ЛИСТИ СВЕТСКЕ БАНКЕ О УСЛОВИМА  
ПОСЛОВАЊА – DOING BUSINESS ЗА ПЕРИОД  
2018 – 2019 ГОДИНЕ**

<b>ОПШТИ ЦИЉ:</b>		<b>УНАПРЕЂЕЊЕ УСЛОВА ПОСЛОВАЊА</b>	
Претходно повезани документ ЈП	ПРОГРАМ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЗИЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ НА РАНГ ЛИСТИ СВЕТСКЕ БАНКЕ О УСЛОВИМА ПОСЛОВАЊА - DOING BUSINESS ЗА ПЕРИОД 2018-2019. ГОДИНЕ		
Показатељ на нивоу општег циља: Унапређење ранга Србије на <i>Doing Business</i> листи	Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2018</i> )	Година: 2018, 2019	
	Вредност: Ранг 43	Вредност: Ранг 35 (2018, ДБ 2019); Ранг 30 (2019, ДБ 2020)	
Извор провере:	Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2019 и 2020</i> .		

<b>Посебан циљ 1:</b>		<b>Унапређење ефикасности поступка оснивања привредног друштва</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Број дана, цена, број процедура	Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2018</i> )	Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
	Вредност: 5,5 дана, 2.3 цена (% вредности БДП-а), 5 процедура	Вредност: 4,5 дана, 1,9 цена (% вредности БДП-а), 4 процедуре	
Извор провере:	Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2019 и 2020</i> .		

### **Мера 1.1: Уједначавање и смањење трошкова у поступку оснивања привредног друштва**

Показатељ излазних резултата: Трошак оснивања привредног друштва (представљен у процентим у односу на БДП по глави становника)

Базна (почетна) вредност: 5,5 дана, 2.3 цена (% вредности БДП-а), 5 процедура      Циљана вредност: вредност: 4,5 дана, 1,9 цена (% вредности БДП-а), 4 процедуре

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања *Doing Business – 2019 и 2020*

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р, ИЕ	Министарство привреде, Министарство финансија, АПР, Delivery Unit	Агенција за привредне регистре, Народна банка Србије, Министарство	Редовна буџетска средства		Закон о привредним друштвима, Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре,	2018, 2019

		трговине, туризма и телекомуникациј а,НАЛЕД			Правилник о садржини регистара привредних субјеката и документацији потребној за регистрацију, Одлука о ближим условима и начину отварања, вођења и гашења текућих рачуна	
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализациј у
1.1.1 Увођење могућности оснивања привредних друштава овером потписа на оснивачком акту аплицирањем квалификованог електронског потписа (укидање обавезе овере потписа на оснивачком акту привредних друштава)	Министарство привреде	Заједничка група Министарство трговине, туризма и телекомуника- ција	Измењен Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре, Измењен Закон о привредним друштвима, Правилник о садржини регистара привредних субјеката и документацији потребној за регистрацију	Извештај о раду Заједничке групе Службени гласник	-	2. квартал 2018.
1.1.2. Увођење електронског подношења регистрационе пријаве у АПП-у	Министарство привреде, АПП Заједничка група, Delivery Unit		Измењен Закон о привредним друштвима, Имплементиран електронски систем	Интернет страница АПП-а Службени гласник	-	4. квартал 2018.



			Измењен Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре			
1.1.3. Убрзање поступка отварања рачуна у банци	Министарство финансија,	Народна банка Србије, Агенција за привредне регистре	Измењени прописи којима се уређује спречавање прања новца и финансирања тероризма у циљу оптимизације поступка отварања рачуна, првенствено када се рачун отвара у име привредног друштва чији су власници искључиво домаћа физичка лица	Службени гласник	-	2. квартал 2018.

<b>Посебан циљ 2:</b>		<b>Убрзавање исходавања дозвола за грађење увођењем електронског система (од локацијских услова до укњижбе непокретности)</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Број дана, цена, број процедура	Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018)	Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
	Вредност: 110 дана, 1,8 цена (% вредности складишта), 11 процедура, индекс контроле квалитета 13	Вредност: 100 дана, 1,5 цена (% вредности складишта), 10 процедура, индекс контроле квалитета 15	
Извор провере:	Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2019, 2020		
<b>Мера 2.1: Убрзавање исходавања дозвола за грађење увођењем електронског система (од локацијских услова до укњижбе непокретности)</b>			
Показатељ излазних резултата: Број дана потребан за исходавање дозвола			
Базна (почетна) вредност: 110		Циљана вредност: 100	
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019 и 2020			

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р, ИУО	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство финансија, Министарство културе, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство заштите животне средине	МДУЛС, РГЗ, АПР, РСЈП, НАЛЕД, УСАИД БЕП,	Редовна буџетска средства	Амбасада Велике Британије	Закон о електронској управи; Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању; Закон о водама; Закон о јавним путевима; Закон о државном премеру и катастру; Закон о процени утицаја на животну средину; Правилник о електронском издавању дозвола и одговарајући пропис о дуготрајном чувању електронских докумената у склопу обједињене процедуре	2018,
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у
2.1.1. Унапређење софтвера у складу са захтевима	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	АПР, НАЛЕД	Израђена унапређена верзија софтвера	Извештај са прегледом унапређења	-	3. квартал 2018.

обједињене процедуре						
2.1.2. Нормативно уређивање поступка електронског архивирања	Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство културе	МДУЛС, НАЛЕД	Потребно је усвојити неопходне прописе: „Уредба о ближим условима за поуздану припрему докумената за електронско чување“ и „Правилник о ближим условима за поступке и технолошка решења за поуздано електронско чување података“	Службени гласник РС Интернет страница <a href="http://www.mgsi.gov.rs">www.mgsi.gov.rs</a>	-	2. квартал 2019.
2.1.3. Усклађивање секторских прописа са Законом о планирању и изградњи у погледу планирања и изградње	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство пољопривреде, Министарство заштите животне средине	РСЈП, НАЛЕД	Измењени секторски прописи, и то: Закон о водама, Закон о јавним путевима, Закон о државном премеру и катастру, Закон о процени утицаја на животну средину	Службени гласник РС	-	4. квартал 2018.

<p>2.1.4. Омогућити да се поступак пријаве о почетку радова Министарству рада (Инспекцији рада) скрати односно да се пријава електронским путем прослеђује од стране Секретаријата за урбанизам и грађевинске послове Инспекцији рада</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>НАЈЕД, РСЈП</p>	<p>Омогућити да се електронска пријава прослеђује без обавезе личног присуства лица тако да постоји и повратна информација од стране Министарства рада да је пријава пристигла. Пропис је донет Правилником о изменама и допунама Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем (Слжбени гласник РС, бр. 120/17), пуна примена чека унапређење софтвера</p>	<p>Извештај о унапређењу софтвера</p>	<p>-</p>	<p>4. квартал 2018.</p>
<p>2.1.5. Омогућити електронску размену података између два софтвера - повезивање АПР-а са катастром непокретности</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>РГЗ, АПР, НАЈЕД</p>	<p>Успостављена комуникација два софтвера (РГЗ и АПР)</p>	<p>Инсталиран одговарајући софтвер, сајтови <a href="http://www.apr.gov.rs">www.apr.gov.rs</a> и <a href="http://www.rgz.gov.rs">www.rgz.gov.rs</a>, Извештај о раду Заједничке групе</p>	<p>-</p>	<p>3. квартал 2019.</p>

<b>Посебан циљ 3:</b>	<b>Успостављање механизма ефикасног прикључења на дистрибутивни систем електричне енергије према стварним трошковима прикључења</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Број дана, цена, број процедура	Базна година: 2017 ( <i>Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018</i> )	Година реализације посебног циља: 2018, 2019
	Вредност: 125 дана, 223.5 % БДП-а по глави становника, 5 процедура	Вредност: 108 дана, 185% БДП по глави становника, 2 процедуре
Извор провере:	Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2019 и 2020</i>	

**Мера 3.1: Успостављање механизма ефикасног прикључења на дистрибутивни систем електричне енергије према стварним трошковима прикључења**

Показатељ излазних резултата: Број дана потребан за прикључење, број процедура

Базна (почетна) вредност: 125 дана, 5 процедура

Циљана вредност: 108 дана, 2 процедуре

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања *Doing Business 2019 и 2020*

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р,ИО	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике	ЈП ЕПС, ОДС, АЕРС,НАЛЕД, УСАИД БЕП, Заједничка група	Редовна буџетска средства	-	Закон о енергетици, Закон о планирању и изградњи, Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, Правилник о садржини,начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију

3.1.1. Унапредити ЦИС софтвер како би било омогућено праћење статистике трајања поступка и трошка процедура за прикључење објекта на ДСЕЕ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МРЕ, АПР, НАЛЕД, ЈП ЕПС, ОДС, АЕРС	Унапредити ЦИС софтвер	Извештај о унапређењу ЦИС софтвера	-	4. квартал 2018.
3.1.2. Изменити прописе да би се оптимитовали захтеви у погледу садржине техничке документације, са становишта прикључења на електро-мрежу	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МРЕ, НАЛЕД, ЈП ЕПС, ОДС, АЕРС	Измена Правилника о садржини, начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката	Службени гласник	-	3. квартал 2018.
3.1.3. Обезбедити бољу сарадњу између ималаца јавних овлашћења и тако убрзати поступке за достављања услова за паралелно вођење и укрштање различитих инфраструктурних објеката	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике	НАЛЕД, ЈП ЕПС, ОДС, АЕРС	Потписани уговори између ималаца јавних овлашћења	Потписани уговори	-	3. квартал 2018.

### Мера 3.2: Ефикасно праћење процеса издавања услова и прикључења на дистрибутивни систем електричне енергије

Показатељ Показатељ излазних резултата: Број дана потребан за прикључење, трошкови прикључења

Базна (почетна) вредност: 125 дана, 223.5 % БДП-а по глави становника, 5 процедура

Циљана вредност: 108 дана, 185% БДП по глави становника, 2 процедуре

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2019 и 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р,ИО	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике	ЈП ЕПСД, АЕРС,НАЛЕД, УСАИД БЕП, Заједничка група	Редовна буџетска средства	-	Закон о енергетици, Закон о планирању и изградњи, Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, Правилник о садржини,начину и поступку израде и начин вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у
3.2.1. Објављивање ценовника које ОДС користи при изради спецификација трошкова прикључка за купце	ЈП ЕПС – ОДС, Министарство рударства и енергетике, АЕРС	НАЛЕД	Објављени ценовници на сајту ОДС-а	Линк ка ценовнику	-	4. квартал 2018.

3.2.2. Усаглашавање процедура ОДС (ИМС систем квалитета) ПР-ЕНГ-01- дефинисање услова за прикључење објекта корисника на ДСЕЕ ПР-ИНВ-01- Прикључење објекта корисника на ДСЕЕ са изменама Уредбе и Правилника о спровођењу обједињене процедуре електронским путем	ЈП ЕПС – ОДС		Усаглашене: Процедура ОДС (ИМС систем квалитета) ПР-ЕНГ-01- дефинисање услова за прикључење објекта корисника на ДСЕЕ ПР-ИНВ-01- Прикључење објекта корисника на ДСЕЕ	Извештај ОДС о реализацији активности	-	2. квартал 2018.
3.2.3. Израда јединственог софтвера на нивоу ОДС – OpenDoc	ЈП ЕПС – ОДС		Јединствени софтвер OpenDoc	Извештај о израђеном софтверу	-	3. квартал 2018.

<b>Посебан циљ 4:</b>	<b>Унапређење поступка укњижбе имовине</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Укњижење имовине	Базна година: 2017 ( <i>Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018</i> )	Година реализације посебног циља: 2018, 2019
	Вредност: 21 дан, 2.8 % од вредности имовине, 6 процедура, индекс квалитета земљишне администрације 18/30	Вредност: 5 дана, 2,5% вредности имовине, 2 процедуре, индекс квалитета земљишне администрације 26/30
Извор провере:	Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2019, 2020</i>	



**Мера 4.1: Смањење времена трајања поступка укњижбе**

Показатељ излазних резултата: Број дана потребан за укњижбу имовине

Базна (почетна) вредност: 21 дан, 2.8 % од вредности имовине, 6 процедура

Циљана вредност: 5 дана, 2,5% вредности имовине, 3 процедуре

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р,ИЕ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство финансија, РГЗ, Пореска управа	АПР, НАЛЕД, УСАИД БЕП, Јавнобележничка комора Србије Министарство привреде Министарство правде Министарство финансија	Редовна буџетска средства		Закон о државном премеру и катастру, Закон о поступању пред катастром, Закон о Националној инфраструктури геопросторних информација	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у
4.1.1. Нови законски оквир који ће уредити посебан поступак поступања катастра (искључење управног поступка, увођење начела формалности).	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство правде	РГЗ, НАЛЕД	Усвојити Закон о поступку уписа у катастар непокретности и катастар водова, изменити Закон о јавном бележничтву, изменити Закон о оверавању потписа, рукописа и преписа, Закон о порезу на имовину и донети		-	2. квартал 2018.

			одговарајуће подзаконске акте			
4.1.2. Изменити систем утврђивања таксе за подношење захтева за упис права својине, будући да постоји обавеза плаћања таксе за израду решења о упису права својине	Министарство финансија	РГЗ, НАЛЕД	Изменити Закон о републичким административним таксама како би се ускладио са новим Законом о поступку уписа у катастар непокретности	Службени гласник	-	4. квартал 2018.
4.1.3. Имплементиран „Document management“ систем како бисе омогућила е-писарница унутар самог Републичког геодтеског завода	РГЗ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Пустити у рад интерни систем РГЗ-а	Извештај о раду РИУ јединице „Унапређење земљишне администрације“	-	3. квартал 2018.
4.1.4. Успостављен централни адресни регистар	РГЗ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Систем пуштен у рад	Извештај о раду РИУ јединице „Унапређење земљишне администрације“	-	4. квартал 2018.
4.1.5. Успостављен централни катастар подземних вода	РГЗ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Систем пуштен у рад	Извештај о раду РИУ јединице „Унапређење земљишне администрације“	-	4. квартал 2018.

<p>4.1.6. Омогућити електронску размену података РГЗ-а са другим државним органима посредством модерног ИКТ система</p>	<p>РГЗ</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>Започета 3. фаза имплементације и развоја ИТ система. Електронско подношење захтева и електронска размена података са другим државним органима. Реализацијом ове мере ће се омогућити пуна примена новог Закона о поступку уписа у катастар непокретности, на начин да омогући комуникацију РГЗ-у са јавним бележницима, Пореском управом, локалном пореском администрацијом, јавним извршитељима и судовима</p>	<p>Извештај о раду РИУ јединице „Унапређење земљишне администрације“</p>	<p>-</p>	<p>4. квартал 2018.</p>
<p>4.1.7. Унапређење система (законски оквир, стандарди, технологија и ресурси) за ефикасније и</p>	<p>РГЗ</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>Усвојен Закон о Националној инфраструктури геопросторних података,</p>	<p>Службени гласник Извештај о раду Заједничке групе</p>	<p>-</p>	<p>4. квартал 2018.</p>

ефективније коришћење геопросторних информација			подзаконски акти и стратегија НИГП			
4.1.8. Обезбедити широку примену геопросторних података у складу са INSPIRE директивом, концептом „open data“ и међународним стандардима	РГЗ	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Израђена студија оправданости и план имплементације концепта „open data“. Успостављен регионални центар	Извештај о раду Заједничке групе	-	4. квартал 2018.
4.1.9 Изменити прописе и процедуру, на начин да јавни бележници, јавни извршитељи и судови достављају исправе подобне за упис РГЗ-у као и да Пореска управа и локална пореска администрација спроводе акта РГЗ-а по службеној дужности без одласка обвезника у Пореску управу ради подношења пореске пријаве. Пореску пријаву јавни бележници ће прослеђивати РГЗ-у	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, РГЗ, Министарство правде	НАЛЕД, Јавнобележничка комора	Усвојити Закон о поступку уписа у катастар непокретности и катастар водова, изменити Закон о јавном бележништву, изменити Закон о оверавању потписа, рукописа и преписа, Закон о порезу на имовину и донети одговарајуће подзаконске акте	Службени гласник, извештај о раду Заједничке групе	-	2. квартал 2018.

а он даље Пореској управи						
4.1.10. Успостављање и унапређење софтвера за јавне бележнике, јавне извршитеље, судове, Пореску управу и локалну пореску администрацију да достављајуи прихватају исправе подобне за упис Републичком геодетском заводу. Увођење обједињене пореске пријаве	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, РГЗ, Министарство правде	НАЛЕД, Јавнобележничка комора	Усвојити Закон о поступку уписа у катастар непокретности и катастар водова, изменити Закон о јавном бележништву, изменити Закон о оверавању потписа, рукописа и преписа, Закон о порезу на имовину и донети одговарајуће подзаконске акте	Службени гласник, извештај о раду Заједничке групе	-	4. квартал 2018.

<b>Посебан циљ 5:</b>		<b>Побољшање услова за добијање кредита</b>				
Показатељ на нивоу посебног циља: Добијање кредита		Базна година: 2017 ( <i>Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018</i> )			Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
		Вредност: Индекс доступности кредитних информација 7/8, Индекс законских права 6/12			Вредност: Индекс доступности кредитних информација 8/8, Индекс законских права 10/12	
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2019, 2020						
<b>Мера 5.1: Унапређење обухвата информација о задужености потражиоца зајмовних средстава</b>						
Показатељ излазних резултата: Опсег доступности кредитних информација (0-8)						
Базна (почетна) вредност: 7				Циљана вредност: 8		
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020						
Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализациј у мере

Р,ИЕ	Министарство финансија, Министарство правде, Пореска управа	Министарство привреде, Заједничка група, НБС, УБС	Редовна буџетска средства		Закон о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар	2018.
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализациј у
5.1.1. Проширење обухвата информација кредитног бироа, и то: података о задужености ка мобилним оператерима; података које по службеној дужности воде Пореска управа и јавна комунална предузећа	Министарство финансија, Пореска Управа	Заједничка група, НБС, УБС	Донети одговарајуће прописе за спровођење техничких мера и циљу обезбеђења проширења обухвата информација кредитног бироа. Сачинити модел споразума између корисника и мобилних оператера ради добиања сагласности корисника за употребу података о личности у Кредит бироу.	Службени гласник Извештај Заједничке групе и Министарства финансија	-	3. квартал 2018.

**Мера 5.2: Унапређење правног и институционалног оквира у вези транспарентности информација о средствима обезбеђења**

Показатељ излазних резултата: Јачина законских права (0-12)

Базна (почетна) вредност: 6

Циљана вредност: 10

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business - 2018

Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у мере
5.2.1. Успостављање јединственог правног оквира у вези залога	Министарство правде, Комисија за израду Грађанског законика	АПР Министарство финансија	Успостављен јединствени правни оквир. Идентификовати и изменити прописе који регулишу заснивање залога	Службени гласник Извештај о раду Министарства правде	-	4. квартал 2019.
5.2.2. Омогућавање уписа залога на имовини без обавезе специфичног уписа залогe	Министарство правде	АПР Заједничка група РСЈП	Измена Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар или донети одговарајуће мишљење надлежног министарства о примени закона у погледу уписа залогe и на целокупној имовини без прецизирања ствари и права која улазе у ту имовину	Службени гласник Извештај о раду Министарства привреде	-	3. квартал 2018.
5.2.3. Успостављање онлајн система за регистрацију, праћење, промену стања, отказивања и	Министарство правде, АПР	Министарство привреде	Спроведена оцена техничких могућности постојећих капацитета АПР-а и предлога за унапређење;	Извештај о раду Министарства привреде Службени гласник РС	-	4. квартал 2018.

претраживања залога			Донесени одговарајући прописи којима се уводи онлајн систем за регистрацију, праћење, промену стања, отказивања и претраживања залога		
------------------------	--	--	--	--	--

<b>Посебан циљ 6:</b>		<b>Унапређење нивоа права малих акционара</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Заштита права мањинских акционара	Базна година: 2017	Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
	Вредност: Индекс управљања конфликтом интереса 5/10, Индекс обима власничког управљања 6,3/10	Вредност: Индекс управљања конфликтом интереса 7/10, Индекс обима власничког управљања 8/10	

Извор провере:Извештај Светеске банке о условима пословања Doing Business 2019,2020

#### **Мера 6.1: Унапређење заштите права мањинских акционара и транспарентности**

Показатељ излазних резултата: Ниво заштите права мањинских акционара

Базна (почетна) вредност: 4;6;5;6;7;6; по индикаторима

Циљана вредност: 8;7;7;7;8;8 по индикаторима

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализациј у мере
-------------------------------	--	---------------------------	--	--------------------------------	------------------------------------	--------------------------------



Р,ИЕ	Министарство привреде Министарство финансија Комисија за хартије од вредности		Редовна буџетска средства		Закон о привредним друштвима, Закон о тржишту капитала	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију
6.1.1. Увести обавезу одобравања трансакција изнад одређене вредности простом већином деоничара уколико је управљање друштвом дводомно, одобрава скупштина обичном већином гласова присутних акционара који немају лични интерес у том послу, односно обичном већином гласова свих чланова друштва који немају лични интерес у том послу, ако услед броја чланова одбора директора који немају лични интерес у предметном послу не постоји кворум за гласање, или ако	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима	Закон о привредним друштвима, Службени гласник	-	2. квартал 2018.

се због једнаке поделе гласова чланова одбора директора, односно надзорног одбора одлука не може донети.						
6.1.2. Прописивање обавезе јавног објављивања трансакција, као и објављивања у периодичним и годишњим извештајима са материјалним чињеницама у којима постоји лични интерес	Министарство привреде, Министарство финансија, Комисија за хартије од вредности		Измењен Закон о привредним друштвима и Правилник о садржини, форми о начину објављивања годишњих, полугодишњих и кварталних извештаја друштава	Закон о привредним друштвима, Службени гласник	-	2. квартал 2018.
6.1.3. Увођење обавезне ревизије трансакција изнад одређене вредности у којима постоји лични интерес пре реализације трансакције	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима			2. квартал 2018.
6.1.4. Омогућити да чланови друштва с ограниченом одговорношћу који поседују или засупају 10% удела друштва могу да	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима		-	2. квартал 2018.

сазову ванредну седницу друштва						
6.1.5. Прописивање рока за исплату дивиденде акционарима јавног акционарског друштва и друштва с ограниченом одговорношћу након обавештења о донетој одлуци	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима		-	2. квартал 2018.
6.1.6. Обавити анализу која би утврдила да ли је пожељно увести обавезу објављивања додатних информација о члановима управљачких органа, попут накнада, функција, претходног запослења	Министарство привреде	НАЛЕД	Измењен Закон о привредним друштвима		-	2. квартал 2018.
6.1.7. Прописати могућност да чланови који поседују или заступају најмање 5% удела друштва с ограниченом одговорношћу могу предложити тачку дневног реда	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима		-	2. квартал 2018.
6.1.8. Прописати последицу повреде посебних	Министарство привреде		Измењен Закон о привредним друштвима и		-	2. квартал 2018.

дружности према друштву након успешно окончаног спора по тужби акционара			предвидети последицу разрешења са места на којем се директор налазио као и забрану постављења на руководеће позиције унутар, као и ван, друштва у трајању од годину дана			
<b>Посебан циљ 7:</b>			<b>Унапређење система плаћања пореза</b>			
Показатељ на нивоу посебног циља: Број плаћања (у току године), време потребно за плаћање (сати годишње), укупна пореска стопа (%)			Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018)		Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
			Вредност: 33 плаћања, 225.5 сати, 39.7 % (од добити привредног друштва), индекс брзине повраћаја ПДВ-а 91,09/100		Вредност: до 30 плаћања, 225 сати, 35% (од добити привредног друштва), индекс брзине повраћаја ПДВ-а 95/100	
<b>Мера 7.1: Смањење пореског и административног оптерећења</b>						
Показатељ излазних резултата: Број плаћања (у току године), време потребно за плаћање (сати годишње), укупна пореска стопа (%)						
Базна (почетна) вредност: 33 плаћања, 225.5 сати, 39.7 % (од добити привредног друштва)				Циљана вредност: до 30 плаћања, 225 сати, 35% (од добити привредног друштва), индекс брзине повраћаја ПДВ-а 95/100		
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2019, 2020						
Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију мере
Р, ИЕ	Министарство финансија	Заједничка група	Редовна буџетска средства		Закон о порезу на добит правних лица, Закон о порезу на додату вредност, Закон о порезима на имовину	2018, 2019

Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију
7.1.1. Припрема модела за умањење пореза и доприноса на зараде	Министарство финансија	Заједничка група	Измењени Закон о порезу на доходак грађана, Закон о пензијском и инвалидском осигурању, Закон о здравственом осигурању, Закон о обавезном социјалном осигурању	Службени гласник РС	-	2. квартал 2019.
7.1.2. Успостављање електронског система за пријаву пореза на имовину коју врше обвезници који воде пословне књиге	Министарство финансија	Заједничка група, Министарство државне управе и локалне самоуправе	Измењен Закон о порезима на имовину; припремљени порески обрасци и софтверска решења	Службени гласник РС	-	2. квартал 2018.
7.1.3. Укидање локалне комуналне таксе - фирмарине	Министарство финансија	Заједничка група МДУЛС	Измењен Закон о порезима на имовину	Извештај о раду Заједничке групе Закон о финансирању локалне самоуправе	-	4. квартал 2018.
7.1.4. Укидање накнаде за заштиту и унапређење животне средине по м <sup>2</sup>	Министарство финансија Град Београд	Заједничка група	Одлука града Београда	Извештај о раду Заједничке групе	-	3. квартал 2018.

7.1.5. Аутоматизација/ скраћење времена за повраћај ПДВ-а	Министарство финансија, Пореска Управа	Заједничка група	Смањење поступка повраћаја ПДВ-а са 14,7 недеља на 45 дана (Закон о порезу на додату вредност)	Извештај Заједничке групе	-	3. квартал 2018.
--	---	------------------	---	------------------------------	---	---------------------

<b>Посебан циљ 8:</b>	<b>Унапређење поступка царинења робе</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Прекогранична трговина	Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018)	Година реализације посебног циља: 2018, 2019
	Вредност: Време извоза, прелаз границе (сати) – 4; Трошкови извоза, прелаз границе (USD) – 47; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 2; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35; Време увоза, прелаз границе (сати) – 4; Трошкови увоза, прелаз границе (USD) – 52; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 3; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35;	Вредност: Време извоза, прелаз границе (сати) – 2; Трошкови извоза, прелаз границе (USD) – 47; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 1; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35; Време увоза, прелаз границе (сати) – 2; Трошкови увоза, прелаз границе (USD) – 52; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 1; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35;

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2019, 2020

#### **Мера 8.1: Унапређење поступка припреме и подношења царинских докумената**

Показатељ излазних резултата: Време потребно за извоз; Време потребно за увоз, Трошкови потребни за извоз, Трошкови потребни за увоз

Базна (почетна) вредност: Време извоза, прелаз границе (сати) – 4; Трошкови извоза, прелаз границе (USD) – 47; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 2; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35; Време увоза, прелаз границе (сати) – 4; Трошкови увоза, прелаз границе (USD) – 52; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 3; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35;				Циљана вредност: Време извоза, прелаз границе (сати) – 2; Трошкови извоза, прелаз границе (USD) – 47; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 1; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35; Време увоза, прелаз границе (сати) – 2; Трошкови увоза, прелаз границе (USD) – 52; Време извоза, прибављање документације (у сатима) – 1; Трошкови извоза, прибављање документације (USD) – 35;		
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019 и 2020						
Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р,ИЕ	Министарство финансија	Управа царина Заједничка група	Редовна буџетска средства	ИПА 2013	Царински закон	2018, 2019
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у
8.1.1. Припрема за увођење система електронског царинења при увозу и извозу	Министарство финансија	Управа царина- Министарство финансија	Извештај о активностима на припреми система за електронско царинење при увозу и извозу	Службени гласник РС <a href="http://www.mfin.gov.rs">www.mfin.gov.rs</a>	29	4. квартал 2019.
8.1.2. Рад на припреми новог Царинског закона и свих подзаконских аката	Министарство финансија	Управа царина - Министарство финансија	Извештај о активностима на пољу укидања папирног начина пословања за све врсте прекограничне трговине	Службени гласник РС <a href="http://www.mfin.gov.rs">www.mfin.gov.rs</a>	29	4. квартал 2019.
8.1.3. Рад на административним процедурама, реорганизацији УЦ, стратегији за	Управа царина - Министарство финансија		Извештај о припремама за увођење наведене процедуре у систем	Извештај о раду Министарства финансија	29	4. квартал 2019.

тестирање ICS, ECS i Customs /authorization decison information systems						
8.1.4. Активности на обезбеђивању хардвера и софтвера за имплементацију апликација, интеграцију система, дизајн пословне архитектуре, мрежу и консолидацију комуникационе инфраструктуре и имплементацију политике безбедности	Управа царина -Министарство финансија		Извештај о активностима на припреми одговарајуег хардвера и софтвера	Извештај о раду Министарства финансија	29	4. квартал 2019.

Посебан циљ 9:		Унапређење поступка намирења потраживања	
Показатељ на нивоу посебног циља: Број дана, трошкови поступка (% од вредности потраживања), број процедура	Базна година: 2017 ( Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business 2018)	Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
	Вредност: 635 дана, 40,8 % (од вредности потраживања) , индекс квалитета судског процеса 13/18	Вредност: 400 дана, 32,6 % (од вредности потраживања) , индекс квалитета судског процеса 16/18	
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019 и 2020			
<b>Мера 9.1: Унапређење ефикасности за покретање поступка намирења потраживања пред судом</b>			
Показатељ излазних резултата: Време трајања процедуре (у данима потребним за завршетак процедуре)			
Базна (почетна) вредност: 30		Циљана вредност: 20	
Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019 и 2020			



Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р, ИЕ	Министарство правде	Заједничка група	Редовна буџетска средства		Закон о уређењу судова, Закон о судским таксама, Закон о парничном поступку	2018
9.1.1. Повезивање постојећих база података судова ради унапређења транспарентности статуса предмета и ефикасности размене података између судова	Министарство правде		Успостављена повезаност постојећих база података (софтвера)	Извештаји у складу са механизмима спровођења АП ПГ 23	23 (1.2.1.6. и 1.2.1.8)	4. квартал 2018.
9.1.2. Израда средњорочне процена стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних	Радна група коју формира Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године		Израђена средњорочна процена стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа	Извештаји у складу са механизмима спровођења АП ПГ 23	23 (1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1.)	2. квартал 2018.

тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова						
9.1.3. Даље унапређење инфраструктуре правосудне мреже, унапређење инфраструктуре и одговарајућих процедура, а на основу резултата средњорочне процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1. АП 23 (9.2.1)	Министарство правде и остале институције означене у АП ПГ 23		Предузети реформски кораци на корекцији структуре правосудне мреже, унапређењу инфраструктуре и интерних процедура, а на основу резултата процене правосудне мреже	У складу са 9.2.1.		4. квартал 2018.

### Мера 9.2: Унапређење ефикасности поступка извршења

Показатељ излазних резултата: Време трајања процедуре (у данима потребним за завршетак процедуре)

Базна (почетна) вредност: 110

Циљана вредност: 90

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
----------------------------	---	------------------------	--------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------	---------------------------

Р, ИЕ	Министарство правде		Редовна буџетска средства		Закон о судским таксама, Закон о парничном поступку	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију
9.2.1 Унапређење правног оквира који се односи на ефикасност спровођења извршног поступка кроз измене Закона о извршењу и обезбеђењу	Министарство правде Влада Републике Србије, Народна Скупштина		Измена Закона о извршењу и обезбеђењу у складу са смерницама садржаним у Акционом плану за преговарачко поглавље 23 и са препорукама организација које заступају интересе привреде	Службени гласник РС	23 (1.3.7.1., 1.3.7.2.)	4. квартал 2018.
9.2.2. Усвајање нормативног оквира за стручно усавршавање јавних извршитеља	Комора јавних извршитеља	Правосудна академија	Усвојен Правилник о основној обуци кандидата за јавне извршитеље и Правилник о стручном усавршавању јавних извршитеља	Мправде – интернет страница, Службени Гласник РС	23	4. квартал 2018.

<p>9.2.3. Имплементација електронске платформе за складиштење података у циљу омогућавања примене правилника о начину вођења евиденције о поступцима извршења и обезбеђења и правилника о надзору над радом јавних извршитеља ради вршења канцеларијског/посредног надзора</p>	<p>Министарство правде</p>		<p>Потребно је увести Електронску платформу и омогућити канцеларијски надзор</p>	<p>Електронска платформа</p>	<p>23 (1.3.6.1, 1.3.6.19.)</p>	<p>3. квартал 2018.</p>
<p>9.2.4. Успостављање механизма за размену информација између привредних судова и јавних извршитеља</p>	<p>Министарство правде</p>		<p>Уведена размена предмета између привредних првостепених и Привредног апелационог суда у електронском облику. Уведена електронска размена информација између судова и јавних извршитеља</p>	<p>Извештај о раду Министарства правде</p>	<p>23 (1.2.1.9)</p>	<p>4. квартал 2019.</p>

<p>9.2.5. Успостављање механизма за електронску размену података између јавних извршитеља и државних органа, имаоца јавних овлашћења, других правних лица и предузетника који су на основу члана 31. Закона о извршењу и обезбеђењу дужни да суду и јавном извршитељу бесплатно доставе, на њихов захтев, податке о извршном дужнику.</p>	<p>Министарство правде, Комора јавних извршитеља, државни органи, имаоци јавних овлашћења, друга правна лица и предузетници који су на основу члана 31. Закона о извршењу и обезбеђењу дужни да суду и јавном извршитељу бесплатно доставе податке о извршном дужнику</p>		<p>Успостављање механизма за електронску размену података</p>	<p>Извештај о раду Министарство правде, Коморе јавних извршитеља</p>		<p>2. квартал 2018.</p>
<p>9.2.6. Урађена анализа за увођење електронског начина достављања предлога за извршење на основу веродостојне исправе ради намирења новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних</p>	<p>Министарство правде, Комора јавних извршитеља</p>		<p>Извршена анализа и утврђени предлози за увођење е-извршења</p>			<p>4. квартал 2018.</p>

делатности и припрема измена и допуна Закона о извршењу и обезбеђењу и техничких услова						
---	--	--	--	--	--	--

### Мера 9.3: Смањење трошкова извршног поступка

Показатељ излазних резултата: Трошкови извршног поступка (у процентима у односу на укупна потраживања)

Базна (почетна) вредност: 12,4

Циљана вредност: 11

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију мере
Р,ИЕ	Министарство правде	Заједничка група			Закон о судским таксама Правилник о тарифи о наградама и накнадама трошкова за рад јавних извршитеља	2018
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију
9.3.1. Усвајање предлога Закона о изменама и допунама закона о судским таксама ради олакшане примене алтернативних начина решавања	Министарство правде	Министарство финансија	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о судским таксама којим се пружају финансијски подстицаји за решавање спора путем медијације и	Службени гласник РС	23	1. квартал 2019.

спорова и ослобађања и умањења судске таксе у случају решавања спора на алтернативни начин кад је судски поступак већ покренут (пружање финансијских подстицаја (ослобађања/ умањења судских трошкова) за решавање спора путем медијације, након покретања судског поступка, у различитим фазама поступка			упућен у Скупштинску процедуру			
---	--	--	--------------------------------	--	--	--

<b>Посебан циљ 10:</b>		<b>Повећање ефикасности стечајног поступка</b>	
Показатељ на нивоу посебног циља: Ефикасност спровођења стечајног поступка	Базна година: 2017 (Извештај Светске банке о условима пословања <i>Doing Business 2018</i> )	Година реализације посебног циља: 2018, 2019	
	Вредност: Стопа повраћаја (центи на долар) – 34; време (године) – 2; Трошак (% вредности имовине) – 20; Индекс регулаторног оквира 13.5/16	Вредност: Стопа повраћаја (центи на долар) – 44; време (године) – 1,5; Трошак (% вредности имовине) – 18; Индекс регулаторног оквира 15/16	

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања *Doing Business 2018*

#### **Мера 10.1: Унапређење улоге поверилаца у одабиру стечајног управника**

Показатељ излазних резултата: Повећана права поверилаца у стечајном поступку (0-4)

Базна (почетна) вредност: 2

Циљана вредност: 3

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања *Doing Business – 2019, 2020*

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р, ИЕ	Министарство привреде	АЛСУ, Заједничка група, МПравде	Редовна буџетска средства		Измене и допуне Закона о стечају	2019
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију у
10.1.1. Уведен у праксу правни режим по коме повериоци имају прилику да учествују у избору стечајног управника а на почетку стечајног поступка	Министарство привреде	АЛСУ	Потребно је изменити Закон о стечају	Службени гласник	-	1. квартал 2019.
10.1.2. Информациона кампања о правима и дужностима поверилаца у стечајном поступку	Министарство привреде	Заједничка група, Министарство правде	Медијска кампања, семинари, саветовања	Извештај о раду Министарства привреде	-	1. квартал 2019.

### Мера 10.2: Унапређење транспарентности стечајног поступка

Показатељ излазних резултата: Повећана права поревилаца у стечајном поступку (Creditor participation index (0-4))

Базна (почетна) вредност: 2

Циљана вредност: 3

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
----------------------------	---	------------------------	--------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------	---------------------------



Р, ИЕ	Министарство привреде	АЛСУ, Заједничка група, Мправде	Редовна буџетска средства		Измене и допуне Закона о стечају	2019
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализациј у
10.2.1. Уведен правни режим по коме повериоци имају прилику да захтевају информације од стечајног управника	Министарство привреде	-	Измена Закона о стечају на начин да се унапреди транспарентност поступка и утврди додатни механизам за информисање поверилаца.	Службени гласник Србије	-	1. квартал 2019.
10.2.2. Прописивање рока за достављање информација од стечајног управника и прописивање казнених мера за необјављивање информација од стране стечајног управника	Министарство привреде	-	Потребно је изменити Закон о стечају	Извештај о раду Министарства привреде	-	1. квартал 2019.

### Мера 10.3: Смањење трошкова стечајног поступка

Показатељ излазних резултата: Учешће трошкова стечајног поступка у односу на укупан износ потраживања поверилаца

Базна (почетна) вредност: 20%

Циљана вредност: 18%

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019, 2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализациј у мере
-------------------------------	--	---------------------------	--	--------------------------------	------------------------------------	--------------------------------

Р, ИЕ	Министарство привреде	Министарство финансија	Редовна буџетска средства		Измене и допуне Закона о стечају Закон о порезу на добит правних лица	2018,2019
Оперативне активности	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Показатељ реализације	Извори провере	Преговарачко поглавље на које се односи	Рок за реализацију
10.3.1 Ревизија механизма за одређивање висине предујма за покретање стечајног поступка	Министарство привреде	Министарство финансија, Министарство правде	Потребно је изменити Закон о стечају како би се предвидео механизам за одређивање висине предујма.	Извештај о раду радне групе за измену и допуну Закона о стечају	-	1. квартал 2019.
10.3.2. Утврђени критеријуми за одређивање висине предујма за покретање стечајног поступка	Министарство привреде	Министарство финансија Министарство правде	Усвојени одговарајући прописи којима се утврђују критеријуми за одређивање висине предујма у односу на појединачни субјект стечаја	Службени гласник РС	-	1. квартал 2019.

#### Мера 10.4: Унапређење ефикасности у покретању стечајног поступка

Показатељ излазних резултата: Повећање нивоа намирења поверилаца (у процентима у односу на укупна потраживања)

Базна (почетна) вредност: 32,5%

Циљана вредност: 35%

Извор провере: Извештај Светске банке о условима пословања Doing Business – 2019,2020

Врста мере (Р, Ф, ИУО, ИЕ)	Институција одговорна за реализацију мере	Партнери у реализацији	Буџетска – линија програмског буџета	Средства међународне помоћи	Прописи којима се мера спроводи	Рок за реализацију у мере
Р, ИЕ	Министарство привреде	Заједничка група, АЈСУ	Редовна буџетска средства		Измене и допуне Закона о стечају	2018,2019
10.4.1. Увођење стимулативних	Министарство привреде	-	Усвојени одговарајући	Службени гласник РС	-	1. квартал 2019.

мера за дужнике у смислу Закона о стечају, за покретањем стечаја у што ранијој фази			прописи којима се уводе додатне мере стимулације за покретање „раног“ стечаја			
---	--	--	---	--	--	--