



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за друмски транспорт, путеве и
безбедност саобраћаја
Број: 344-03-1433/2017-03-2
Датум: 17.01.2017. године
Београд

Упутство о поступању при додели страних дозвола почев од 10. јануара 2017. године

У циљу јасног тумачења услова под којима домаћи превозници остварују право на доделу међународних дозвола, односно преузимање припадајућих решења у складу са Законом о међународном превозу у друмском саобраћају („Службени лист СРЈ”, бр. 60/98, 5/99-исправка, 44/99-исправка, 74/99 и 4/00-исправка и „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 101/05-др. закон, 18/10 и 68/15-др. закони) као и Уредбом о расподели страних дозвола за међународни јавни превоз ствари домаћим превозницима ("Сл. гласник РС" бр. 113/2015), Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре прописује следеће Упутство домаћим превозницима.

1. превозници чији су пословни рачуни блокирани по основу принудне наплате

Чланом 9. став 1. Закона о међународном превозу у друмском саобраћају прописано је да домаћем предузећу које испуњава услове у погледу финансијске способности, техничке опремљености и стручне оспособљености надлежни орган издаје уверење о оспособљености за обављање међународног јавног превоза. Под финансијском способношћу из члана 10. Закона о међународном превозу у друмском саобраћају подразумева се да домаћи превозник располаже одговарајућим новчаним средствима или гаранцијом банке. Домаћи превозници су дужни сходно члану 15.а Закона о међународном превозу у друмском саобраћају да орган надлежан за послове саобраћаја обавесте о свакој промени у погледу испуњавања услова, између осталог и услова финансијске способности из члана 10. истог Закона.

У поступку утврђивања годишњег плана расподеле за 2017. годину, ово министарство утврдило је да се пословни рачуни појединих домаћих превозника налазе у сталној финансијској блокади дужи временски период, услед чега је од истих захтевано да доставе Потврду о евидентираним неизвршеним основама и налозима у принудној наплати Народне банке Србије. Увидом у достављену Потврду Народне банке Србије сагледано је да ови превозници не измирују како своје обавезе према комитентима, тако и фискалне обавезе према држави.

Полазећи од утврђене обавезе из члана 15.а Закона, као и чињеници да превозници чији су пословни рачуни у финансијској блокади нису обавестили ово министарство о измени испуњености услова из члана 10. Закона, инициран је поступак провере испуњености прописаних услова у складу са законским одредбама. До окончања провере испуњености услова од стране надлежних инспекцијских органа, **овим превозницима неће се одобравати захтеви за доделу страних дозвола.**

Остали домаћи превозници чији пословни рачуни у току године буду у финансијској блокади, уплату републичке административне таксе могу вршити сагласно одредбама Закона о републичким административним таксама („Сл. Гласник РС“, бр. 43/03, 51/03-исправка, 53/04, 42/05, 61/05, 101/05- др. Закон, 42/06, 47/07, 54/08, 5/09, 54/09, 35/10, 50/11, 70/11, 55/12, 93/12 47/13, 65/13- др. Закон, 57/14, 45/15, 83/15 и 112/2015), Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Службени гласник РС", бр. 80/02, 84/02, 23/03, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др.закон, 62/06, 61/07, 20/09, 72/09 – др.закон, 53/10, 101/11, 2/2012- исправка, 93/12 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 85/2005 - други закон) и Закона о обављању плаћања правних лица, предузетника и физичких лица која не обављају делатност („Службени гласник РС“, број 68/2015) и то достављањем доказа о извршеном платном налогу за плаћање републичке административне таксе уговарањем промене повериоца, односно дужника у одређеном облигационом односу (асигнација, цесија и др.), пребијањем (компензација) и на други начин у складу са законом.

Наиме, према одредби члана 17. став 1. Закона о републичким административним таксама, у погледу повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није посебно прописано тим законом, сходно се примењују прописи којима се уређује порески поступак и пореска администрација.

Одредбом члана 19. став 2. тачка 3) Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да пореску обавезу може да испуни друго лице које према пореском закону није одговорно за испуњење пореске обавезе.

Сагласно члану 19. став 3. Закона о пореском поступку и пореској администрацији порески обвезници - правна лица, предузетници или физичка лица која обављају делатност, чији су рачуни у тренутку плаћања блокирани ради извршења принудне наплате код организације надлежне за принудну наплату, могу међусобне новчане обавезе измиривати и уговарањем промене повериоца, односно дужника у одређеном облигационом односу (асигнација, цесија и др.), пребијањем (компензација) и на други начин у складу са законом, искључиво ради испуњења обавеза по основу јавних прихода на које се примењује овај закон.

У члану 87а став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да ради обезбеђења наплате пореза и споредних пореских давања после почетка поступка принудне наплате из новчаних средстава пореског обвезника на његовим рачунима на основу решења Пореске управе о принудној наплати, Пореска управа решењем установљава привремену меру обезбеђења наплате пореског потраживања. У ставу 2. истог члана прецизирано је да устављена привремена мера представља забрану пореском обвезнику да новчане обавезе које има према трећим лицима измирује уговарањем промене поверилаца, односно дужника у одређеним облигационим односима (асигнација, цесија и др.), пребијањем (компензација) и на други начин у складу са законом. Сходно члану 87.а став 7. прецизирано је, да је у овој правној

ситуацији измирење новчаних обавеза које порески обвезник има према трећим лицима уговарањем промене повериоца, односно дужника у одређеном облигационом односу, могуће искључиво ради плаћања по основу исплата зарада и накнада трошкова по основу рада, као и по основу других примања и новчаних накнада из социјалног програма за запослене којима престаје радни однос у процесу реструктурирања и припреме за приватизацију, стечаја и ликвидације.

2. Заступање домаћих превозника испред Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре приликом преузимања међународних дозвола

Обавештењем о утврђеном годишњем плану за 2017. годину ово министарство је обавестило домаће превознике да је донело одлуку да у циљу смањивања утицаја сиве економије у овој области и спречавања даљег настајања негативних последица могућих малверзација са међународним дозволама за превоз терета након преузимања истих, почев од 10. јануара 2017. године међународне дозволе могу преузимати искључиво:

- овлашћена запослена лица код домаћег превозника;
- правна лица, односно запослени у правном лицу или предузетници, који обављају делатност заступања домаћих превозника пред државним органима и које је за те послове овластио домаћи превозник, на основу претходно закљученог уговора, којим се регулишу међусобни односи домаћег превозника и правних лица или предузетника, које је овластио за заступање пред овим министарством.

У случају овлашћених запослених лица код домаћег превозника, потребно је на меморандуму домаћег превозника доставити списак тих лица, као и доказ о његовом радном односу или радном ангажовању, број идентификационог документа и адресу становања тог лица.

Такође је у истом Обавештењу наведено да одговарајуће овлашћење за преузимање дозвола, у случају када домаћег превозника пред државним органима заступа правно лице, односно предузетник који обавља делатност заступања, мора бити оверено код нотара и поседовати следеће податке:

1. пословни подаци о домаћем превознику који даје овлашћење,
2. пословно име и адресу правног лица, односно предузетника које обавља послове заступања корисника дозвола, матични број, ПИБ, као и име и презиме одговорног лица,
3. име и презиме запосленог који ће преузимати дозволе у име правног лица, односно предузетник - заступника, доказ о његовом радном односу или радном ангажовању и број идентификационог документа и адресу становања тог лица.

Сва овлашћена правна лица, односно предузетници, који заступају домаће превознике пред овим министарством, дужна су да до краја јануара 2017. године, доставе и Уговоре на основу којих су добили пуномоћје за заступање, односно којим се регулишу међусобни односи домаћег превозника и лица овлашћеног за заступање пред овим министарством.

Физичким лицима која нису у радном односу или радно ангажована од горе наведених правних лица, односно предузетника или домаћих превозника, није дозвољено даље заступање и преузимање дозвола без обзира на поседовање овлашћења, односно печата домаћег превозника.

Домаћи превозник дужан је да без одлагања обавести ово министарство о промени достављених података који су напред побројани.

Одлука је донета како у циљу смањивања негативних последица сиве економије у делу запошљавања тако и чињенице да је Уредбом о расподели страних дозвола за међународни јавни превоз ствари домаћим превозницима у члану 33. прописано да превозник преузима решење уз печат, потпис и доказ о уплати одговарајуће републичке административне таксе.

Сходно наведеном неопходно је имати у виду одредбе чл. 31.-34. Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС“, бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 – др. закон и 5/2015), којима је предвиђено да правно лице може да иступа у правном промету управо преко свог законског односно статутарног заступника или преко лица које је на основу акта или одлуке надлежног органа правног лица овлашћено за заступање и одредбе члана 50. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“ број 30/10 и 18/16) у коме је прописано да ако је пуномоћје дато у облику приватне исправе, па се посумња у његову истинитост, може се наредити да се поднесе оверено пуномоћје, при чему се правилност пуномоћја испитује по службеној дужности.

Ово упутство ступа на снагу 17. јануара 2016. године.

В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Саша Стојановић

