**НАЦРТ**

ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА

ЗАКОНА О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА

Члан 1.

У Закону o комуналним делатностима („Службени гласник РС” бр. 88/11, 104/16 и 95/18) после члана 1. додаје се члан 1а, који гласи:

„Значење израза у овом закону

Члан 1а

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

комунална услуга је услуга од општег интереса, односно општег економског интереса, коју вршиоци комуналне делатности пружају правним и физичким лицима;

корисник комуналне услуге je физичко или правно лице које користи комуналне услуге на територији Републике Србије;

вршилац комуналне делатности је јавно предузеће или привредно друштво које је јединица локалне самоуправе основала за обављање једне или више комуналних делатности, друго привредно друштво или предузетник коме је одлуком скупштине јединице локалне самоуправе поверено обављање комуналних делатности као и привредни субјекат који је изузет од поверавања обављања комуналне делатности али испуњава услове за обављање комуналне делатности у складу са подзаконским актом донетим на основу овог закона.”.

Члан 2.

У члану 2. став 5. речи: „и прописати услове и начин њиховог обављања” бришу се, а после речи: „члана” додају се запета и речи „уз претходну сагласност министарства надлежног за комуналне делатности ”.

После става 5. додају се ст. 6. и 7. који гласе:

„Скупштина јединице локалне самоуправе својом oдлуком прописује услове и начин обављања комуналне делатности из става 5. овог члана.

Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе прописује поступак за прибављање сагласности из става 5. овог члана.”.

Члан 3.

У члану 3. тачка 3) мења се и гласи:

„3) производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом је централизована производња и дистрибуција у више објеката вреле воде, топле воде или паре или расхладног флуида, која се користи за загревање или хлађење простора, загревање потрошне топле воде или за потребе технолошких процеса;”.

У тачки 6) речи: „и продаја” бришу се.

У тачки 7) речи: „посебном одлуком” замењују се речима: „посебним актом”.

Тачка 9) мења се и гласи:

„9) управљање пијацама је комунално опремање, одржавање и уређење простора намењених обављању пијачне делатности и објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске, тезге и остала пијачна продајна места на отвореном простору); давање у закуп или на коришђење продајних простора на пијацама (пословни простори, тезге, боксови, расхладне витрине, расхладне коморе, обележена продајна места); организација делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехрамбених и других производа и пружање пратећих услуга; примена критеријума за давање у закуп или на коришћење продајних простора на пијацама под условима прописаним овим и другим законским прописима као и прописима јединица локалне самоуправе и вођење евиденције о корисницима услуга;”.

У тачки 13) речи: „чишћење и контролу димоводних и ложних” замењују се речима „контролу и чишћење димоводних и ложишних”, а речи: „вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима” и запета, као и запета и речи: „као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије” бришу се.

Члан 4.

У члану 4. став 5. тачка 2) брише се, а досадашња тачка 3) постаје тачка 2).

После става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Министар надлежан за послове комуналних делатности ближе уређује опште услове о начину обављања комуналних делатности из члана 2. став 3. тач. 1) до 6) и тач. 7) до 14) овог закона, ако то није уређено другим прописима.”.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.

Члан 5.

Члан 8а брише се.

Члан 6.

У члану 9. став 2. брише се.

У члану 9. став 5. број „4” замењује се бројем „3”.

Досадашњи ст. 3, 4, 5, 6. и 7. постају ст. 2, 3, 4, 5. и 6.

Члан 7.

После члана 9. додаје се члан 9а, који гласи:

„Члан 9а

Изузетно од члана 9. став 1. овог закона, комунална делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона не поверава се, већ је могу обављати привредни субјекти који испуне прописане услове.

Министар надлежан за послове комуналних делатности прописује услове које привредни субјекти из става 1. овог члана морају да испуне ради обављања комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона, начин проверавања испуњености услова и друга питања од значаја за комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона.

Министар надлежан за послове комуналних делатности образује Комисију која проверава испуњеност услова из става 2. овог члана (у даљем тексту: Комисија).

Организација, састав, начин рада и друга питања од значаја за рад Комисије уређују се подзаконским актом из става 2. овог члана.

На предлог Комисије из става 3. овог члана министар надлежан за послове комуналних делатности доноси решење о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона.

За издавање решења о испуњености услова за обављање комуналне делатности из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона плаћа се републичка административна такса и приход је буџета Републике Србије.

Решење из става 5. овог члана се доноси са роком важења од три године.

На решење из става 5. овог члана није дозвољена жалба, али се против њега може покренути управни спор.

Административно-стручне и техничке послове министарство надлежно за послове комуналних делатности може поверити струковној организацији или удружењу на основу уговора који надлежно министарство закључује са том организацијом, односно удружењем.”.

Члан 8.

У називу изнад члана 10. после речи: „обављање” додају се речи: „и уступање”.

У члану 10. став 1. речи: „уредити заједничко обављање комуналних делатности” замењују се речима: „о сарадњи у области комуналних делатности уредити заједничко обављање комуналних делатности оснивањем заједничког јавног предузећа или привредног друштва”.

После става 1. додају се ст. 2. и 3. који гласе:

„Сарадња јединица локалне самоуправе подразумева и уступање обављања послова из оквира одређене комуналне делатности из своје надлежности:

1) када једна јединица локалне самоуправе уступа обављање послова из своје надлежности другој јединици локалне самоуправе;

2) када једна јединица локалне самоуправе уступа обављање послова из своје надлежности јавном комуналном предузећу чији је оснивач друга јединица локалне самоуправе.”.

Одредбе ст. 1. и 2. овог члана које се односе на град, као јединицу локалне самоуправе, примењују се и на градске општине, уз претходну сагласност скупштине града, у ком случају је пред корисницима и другим субјектима одговоран град, као јединица локалне самоуправе.

Досадашњи ст. 2, 3. и 4. постају ст. 4, 5. и 6.

Члан 9.

У члану 11. став 1. број „2” замењује се бројем „4”.

У члану 11. после става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

„Споразум о заједничком обављању комуналне делатности уређује се начин решавања спорова који не трпе одлагање, као и средства обезбеђења за неизвршавање уговорних обавеза.”.

Члан 10.

У члану 19. став 1. после тачке 5) додају се тач. 6) и 7) које гласе:

„6) омета вршиоца у обављању комуналне делатности;

7) поднесе писмени захтев за обуставу испоруке комуналне услуге за период од најмање годину дана, а тај захтев усвоји вршилац те комуналне делатности.”.

После става 3. додаје се став 4. који гласи:

„Вршилац комуналне делатности дужан је да у писменој форми обавести корисника о могућности обуставе комуналне услуге услед наступања случаја из става 1. тачка 4) овог члана и остави му примерени рок који не може бити краћи од 30 дана за испуњење обавезе, у складу са законом којим се уређује заштита потрошача.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

Члан 11.

У називу изнад чл. 23. и 38. и у чл. 23. и 38. реч: „полиција” у одређеном падежу замењује се речју: „милиција” у одговарајућем падежу.

Члан 12.

После члана 26. додају се назив изнад члана и члан 26а, који гласе:

„Методологија за одређивање цена комуналних услуга

Члан 26а

Влада ближе уређује методологију за одређивање цена комуналних услуга, осим за оне цене које су уређене другим прописима.

Вршилац комуналне делатности утврђује цену комуналних услуга на основу методологије из става 1. овог члана.

Сагласност на цену комуналних услуга из става 2. овог члана даје надлежни орган јединице локалне самоуправе.”.

Члан 13.

После главе VIII и назива КОМУНАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА И СРЕДСТВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ додаје се чл. 29а и чл. 29б који гласи:

„Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре

Члан 29а

Програм изградње и одржавања комуналне инфраструктуре доноси скупштина општине за календарску годину и наредне две године, истовремено са доношењем акта о буџету.

Програм из става 1. објављује се у службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

Министар подзаконским актом ближе уређује питања комуналне инфраструктуре и доношење Програма изградње и одржавања комуналне инфраструктуре.

Годишњи програм радова

Члан 29б

Јединица локалне самоуправе на основу претходно сагледаних потреба, за сваку комуналну делатност из домена заједничке комуналне потрошње појединачно, доноси годишњи програм радова са предрачуном укупних трошкова.

Годишњи програм радова је основ за наручивање услуга и саставни део уговора о пружању услуга.

Годишњи програм радова обавезно садржи податак о органу јединице локалне самоуправе који је надлежан и овлашћен да врши контролу квантитета и квалитета извршених услуга.”.

Члан 14.

У члану 30. став 3. речи: „користе се преко буџетског фонда за комуналну инфраструктуру за изградњу и инвестиционо одржавање објеката комуналне инфраструктуре, који оснива јединица локалне самоуправе” замењују се речима: „за њихово коришћење јединица локалне самоуправе може основати буџетски фонд за комуналну инфраструктуру за изградњу и инвестиционо одржавање објеката комуналне инфраструктуре”.

Члан 15.

У члану 33. став 1. тачка 3) мења се и гласи:

„3) проверава да ли привредни субјект који обавља комуналну делатност из члана 2. став 3. тачка 6а) овог закона обавља комуналну делатност у складу са чланом 9а овог закона;”.

У тачки 7) тачка на крају замењује се запетом и тачком.

После тачке 7) додаје се тачка 8) која гласи:

„8) наложи јединици локалне самоуправе, односно вршиоцима комуналних делатности да му се у року од 15 дана ставе на увид извештаји из члана 8. овог закона, уговори, евиденције, и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор.”.

Члан 16.

У члану 34. став 1. после тачке 20а) додајe се тачкa 29б) којa гласи:

„20б) проверава да ли вршиоци комуналних делатности испуњавају услове из члана 4. став 6. овог закона;”.

Члан 17.

У члану 39. став 1. тачкa 1) после тачке 5) додаје се запета, реч: „и” брише се, а после речи: „7)” додају се речи: „и 8);”.

После тачке 3) додаје се тачка 4) која гласи:

„4) не поступи у складу са чланом 28. став 4. овог закона.”.

Члан 18.

У члану 41. став 1. бројеви и реч: „100.000 до 1.000.000” замењују се бројевима и речју: „300.000 до 1.500.000”.

У тачки 1) после речи „Министарству” додаје се реч: „извештаје” и запета.

У тачки 15) тачка на крају замењује се запетом и тачком.

После тачке 15) додаје се тачка 16) која гласи:

„16) обавља комуналну делатност супротно члану 9а овог закона.”.

Члан 19.

У члану 42. став 1. тачка 14) тачка на крају замењује се запетом и тачком.

После тачке 14) додаје се тач. 15) и 16) које гласе:

„15) обавља комуналну делатност супротно члану 9а овог закона;

16) не достави Министарству извештај, податке и обавештења из члана 8. ст. 3. и 4. овог закона.”.

Члан 20.

У члану 43. став 1. број: „50.000” мења се бројем: „100.000”.

Престанак примене и важења ранијих прописа

Члан 21.

Подзаконски прописи за спровођење овог закона биће донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

До ступања на снагу прописа утврђених овим законом остају на снази прописи који су донети на основу Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18) ако нису у супротности са овим законом.

Ступање на снагу закона

Члан 22.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.