



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Датум: 14. јануар 2021. године
Немањина 22-26
Београд

УПУТСТВО О ПРИМЕНИ ОДРЕДБИ ЗАКОНА О ПЛАНИРАЊУ И ИЗГРАДЊИ
У ВЕЗИ СА ПОТПИСИВАЊЕМ, ОДНОСНО ОВЕРОМ ТЕХНИЧКЕ
ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ГРАЂЕВИНСКОГ ДНЕВНИКА, КАО И КОРИШЋЕЊУ
РЕГИСТРА ЛИЦЕНЦИРАНИХ ЛИЦА У ПРОВЕРИ ВАЖЕЊА ЛИЦЕНЦЕ

Закључком Владе Републике Србије („Службени гласник РС”, број 28/2018), од 29. марта 2018. године, наложено је органима државне управе да, у оквиру свог делокруга, припреме измене и допуне прописа и аката којима је уређена обавезна употреба печата у пословању предузетника, привредних друштава и других правних лица приватног права, на начин да се укида обавезна примена печата у пословању привредних субјеката, у складу са Акционим планом о укидању обавезне примене печата у пословању предузетника, привредних друштава и других правних лица приватног права. Стога је и Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре било у обавези да прописе из своје надлежности усклади са наведеним Акционим планом. У оквиру прописа из области планирања и изградње усклађивање са Акционим планом је било обухваћено Изменама и допунама Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, број 83/2018), као и изменама подзаконских аката донетих на основу претходно важећег Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 – испр., 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС, 50/13 – одлука УС, 98/13 – одлука УС, 132/14 и 145/14).

Измене и допуне Закона о планирању и изградњи су у погледу укидања обавезе примене печата у пословању предузетника, привредних друштава и других правних лица приватног права обухватиле измене чланова којима је било прописано поступање лиценцираних лица приликом израде или провере усаглашености техничке документације, односно прописана обавеза оверавања пројеката печатом личне лиценце (чл. 128, 128а, 135). Ово усаглашавање прописа из области планирања и изградње обухватило је и измене релевантних подзаконских аката – Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката („Службени гласник РС”, број 73/2019) и Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге („Службени гласник РС”, број 62/2019). Измене и допуне наведених правилника у погледу одредби које се односе на оверу техничке документације и грађевинског дневника подразумевају следеће: чланом 20. став 2. Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката је прописано да се техничка документација, односно њени делови оверавају у складу са Прилогом 12 који је саставни део тог правилника, а у Прилогу 12 (*Форма техничке документације и електронско потписивање, за потребе обједињене процедуре*) утврђено је да „овера техничке документације, састављене у електронској

форми, или дигитализоване за потребе обједињене процедуре, јесте **електронско потписивање** (стављање квалификованог електронског потписа на електронски документ), односно стављање на ту документацију квалификованог електронског потписа законског заступника, односно овлашћеног лица пројектанта, као и квалификованих електронских потписа одговорног и/или главног пројектанта, односно других лица“; чланом 3. став 2. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге прописано је да податке који се уносе у књигу инспекције и грађевински дневник **својим потписом оверава** одговорни извођач радова, а чланом 8. став 4. да одговорни извођач радова својим **потписом оверава** да је упознат са мерама и налозима надлежног инспектора који су унети у књигу инспекције.

У складу са претходно наведеним, лиценцирани инжењери и архитекти ће уз решење о издавању лиценце, а у сврху обављања стучних послова израде техничке документације користити квалификован електронски потпис и електронски печат у складу са прописима којима се уређује електронски документ и електронско пословање, док ће грађевински дневник, у сврху обављања послова руковођења извођењем радова, и грађевинску књигу (уз навођење броја лиценце) потписом оверавати лиценцирано лице које се, у складу са чланом 152. став 1. тачка 2) Закона о планирању и изградњи, решењем одређује за одговорног извођача радова на градилишту. С тим у вези, потребно је имати у виду да је Законом о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Сл. гласник РС”, број 94/2017) прописано да се електронском потпису, односно електронском печату не може оспорити пуноважност или доказна снага само због тога што је у електронском облику или што не испуњава услове за квалификовани електронски потпис односно печат, као и да квалификовани електронски потпис има исто правно дејство као и својеручни потпис и да за квалификовани електронски печат важи правна претпоставка очуваности интегритета и тачности порекла података за које је везан (чл. 50. и 51). Такође, у складу са чланом 103. Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 – Аутентично тумачење) орган Аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе може по службеној дужности вршити увид и прибављати податке о чињеницама о којима се води службена евиденција а који су неопходни за одлучивање.

С тим у вези, потребно је имати у виду да Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – др. закон и 9/20, у даљем тексту: Закон) прописује да стручне послове руковођења израдом просторних планова, руковођења и израде урбанистичких планова, израде техничке документације и руковођења грађењем објекта, односно извођења радова у оквиру одговарајуће стручне области **обављају лиценцирана лица** са стеченом одговарајућом лиценцом и професионалним називом у складу са Законом у **својству** одговорног просторног планера, одговорног урбанисте, одговорног пројектанта и одговорног извођача радова (чл. 37, 38, 128, 151) а да се право на употребу професионалног назива, односно **право на обављање стручних послова** утврђених Законом и прописима донетим на основу Закона стиче **уписом активног статуса у Регистар** лиценцираних инжењера, архитеката и просторних планера и **Регистар** лиценцираних извођача (члан 162). Лица којима је издата лиценца у складу са Законом уписују се по службеној дужности у Регистар лиценцираних инжењера, архитеката и просторних планера и Регистар лиценцираних извођача (у даљем тексту: Регистри). У Регистре су такође уписана и сва лиценцирана лица којим је лиценца издата до дана ступања на снагу Закона. Регистри између осталог садрже и податак о статусу лиценцираних лица – **активан** или **није активан**. У складу

са чланом 36. Правилника о полагању стручног испита у области просторног и урбанистичког планирања, израде техничке документације, грађења и енергетске ефикасности, као и лиценцама за просторног планера, урбанисту, архитекту урбанисту, инжењера, архитекту, пејзажног архитекту и извођача и регистраима лиценцираних лица („Службени гласник РС”, број 2/2021 - у даљем тексту: Правилник), којим се утврђује начин уписа у Регистре, прописано је да се лицу које је **доставило доказ о закљученом осигурању** од професионалне одговорности уписује „активан статус” чиме то лице **стиче право на употребу професионалног назива**, односно **право на обављање стручних послова** у складу са Законом и Правилником о стручним пословима просторног и урбанистичког планирања, израде техничке документације, грађења и енергетске ефикасности које обављају лиценцирана лица („Службени гласник РС”, број 106/2020).

Регистре води министарство надлежно за послове грађевинарства, просторног планирања и урбанизма, односно Инжењерска комора Србије којој је уговором у складу са Законом поверено вођење регистара (на интернет страници Инжењерске коморе Србије http://www.ingkomora.rs/clanovi/registar_pretraga.php доступан је обједињен регистар). У складу са чланом 39. Правилника, на лични захтев лиценцираног лица **издаје се уверење** о професионалном називу, статусу и другим подацима уписаним у Регистре а изглед тог уверења дат је у Прилогу 4 који је одштампан уз правилник и чини његов саставни део. Пређашње „важење лиценце” претходно условљено обавезујућим чланством у ИКС-у, које се доказивало потврдом о важењу лиценце, сада се доказује **уписаним активним статусом** у Регистре, односно **увидом у регистар** на сајту ИКС-а за који, као и друге регистре који представљају службену евиденцију попут регистара АПР-а или РГЗ-а, важи начело поуздања јер у реалном времену показују најажурније стање или уверењем издатим на одређени дан које садржи релевантне податке уписане и регистар.

С поштовањем,

