



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
Сектор за инспекцијски надзор  
Одељење за инспекцијски надзор  
безбедности пловидбе  
Број : 000371926 2024 14810 009 001 000 001  
Датум : 07.02.2024 .године  
Београд

## **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ БЕЗБЕДНОСТИ ПЛОВИДБЕ**

**ЗА 2023. год.**

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе обавља инспекцијске послове којим се обезбеђује безбедност пловидбе на подручју Републике Србије и у редовне активности инспектора за безбедност пловидбе спада: преглед пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука и пристаништа, привремено претоварних места, марина, купатила, водних путева, пловидбе, изградња објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, објеката безбедности пловидбе, загађивање животне средине са пловила, превоз путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор. Такође, инспектори врше контролу и праћење бродова, бродских састава и осталих учесника у пловидби путем речног информационог система, контролу спортских манифестација на води, контролу забране пловидбе у ванредним ситуацијама на критичним секторима, врше испитивање пловидбених незгода у сарадњи са другим инспекцијским службама.

Рад Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе је прилагођен и у потпуности усклађен са Законом о инспекцијском надзору ( „ Сл. гласник РС“ број 36/2015..95/2018). Инспекцијски надзор се врши у складу са Годишњим планом

У извештајном периоду инспектори за безбедност пловидбе на пловним путевима Републике Србије (7 инспектора) извршили су 479 инспекцијских надзора и то 379 редовних и 100 ванредних инспекцијских надзора. Након извршених надзора сачињена су 484 записника, донето 23 решења ,18 службених белешки , поднето је 110 прекршајне пријаве, 7 пријава за привредни преступ и 1 кривична пријава. У току извештајног периода су извршене 20 саветодавних посета.

Табела I: приказ постигнутих резултата рада инспекције за послове безбедности пловидбе

Активност	Број предмета (јануар 2023. – децембар 2023.) (7 инспектора)
Редовни инспекцијски преглед	379
Ванредни инспекцијски преглед	100
Сачињени записници	484
Сачињене службене белешке	18
Саветодавне посете	20
Донета решења	23
Поднете прекршајне пријаве	110
Поднете пријаве за привредни преступ	8
Кривичне пријаве	1

Извор: Сектор за инспекцијски надзор

Од планираних 7 инспектора, током 2023 године на дужем боловању су била 3 инспектора то: један инспектор четири месеца и два инспектора по два месеца, што је битно отежавало рад у овом периоду.

### 1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2023. године инспекција безбедности пловидбе вршила је редован и ванредни инспекцијски надзор чамаца за јавни превоз путника чиме је онемогућен превоз већег броја лица него што је прописано у пловидбеној дозволи, вршила појачан надзор плутајућих објекта у привредне сврхе ради повећања безбедности боравка лица на њима, вршила појачан надзор дневне и ноћне сигнализације на свим наутички захтевним мостовима што је знатно олакшало пролаз пловила кроз те мостове и резултирало смањењу пловидбених незгода при проласку кроз мостове.

### 2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе, у току 2023. године, редовно је битна документа и информације постављао на сајт Министарства, чиме је омогућено да сва заинтересована лица се упознају са важећим прописима, планом инспекцијског надзора и контролним листама које инспекција примењује. Инспектори су током целе године пружали стручну и саветодавну подршку кроз саветодавне посете. При вршењу саветодавних посета инспектори када су уочили пропусте и недостатке, покретали су ванредне инспекцијске надзоре и налагали мере за отклањање уочених неправилности. Такође, инспектори су давали стручну подршку јединицама локалне самоуправе, као извршиоцима законима поверених послова.

Током 2023. године Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе извршило је 20 саветодавних посета

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом**

У складу са чланом 8. Закона о инспекцијском надзору урађена је анализа на основу које је утврђено који надзирани субјекти су остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописом, као и који надзирани субјекти који нису уопште остварили усклађеност пословања и поступања са законом и другим прописом, што је и основни показатељ приликом сачињавања Годишњег плана за 2024. годину.

### **4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе**

Током 2023. године је повећан број пловидбених незгода у односу на 2022. годину. У току 2023. године су се догодиле 40 пловидбене незгоде.

### **5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима**

О укупном боју нерегистрованих субјеката на територији Републике Србије немамо прецизних података због динамичности њиховог рада. На основу извршених инспекцијских надзора у 2023. години откривена су 55 нерегистрована субјеката, према којима су предузете мере предвиђене Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама и Законом о инспекцијском надзору.

### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора**

Све радње које се спроводе приликом инспекцијског надзора су усклађене са важећим законима и инспекцијски надзор се спроводи на основу контролних листа. Током деловања у протеклом периоду приликом примене постојећих контролних листа констатоване су одређени недостаци, што је резултирало преиспитивање истих. Почетком 2024. године ће се сачинити нове контролне листе и то ће допринети ефикаснијем раду инспекције. Приликом поступања пракса овог Одељења је да инспектори не врше инспекцијски надзор само територију која су обухваћене надлежности припадајуће Групе за инспекцијски надзор, већ делују на територији целе Републике Србије при чему се чиме се битно спречава могућност неуједначеног деловања инспектора на терену.

### **7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора**

Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе је Годишњи план за 2023. годину израдило у складу са Методологијом израде годишњег плана инспекцијског надзора препорученог од стране Координационе комисије. Вредности добијене приликом израде плана знатно су олакшале планирање и остваривање задатих циљева. Практичан проблем још увек представља однос између редовних и ванредних инспекцијских надзора, односно број ванредних инспекцијских надзора је непредвидив, тако у 2023 године је било 379 редовних надзора, а ванредних 100 инспекцијских надзора, што је у односу на 2022 годину када је било 79 ванредних надзора повећано за 21 надзор.

### **8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

У 2023. години инспекција безбедности пловидбе сарађивала је са комуналном, водопривредном и туристичком инспекцијом као и јединицама МУП-а. Није било

заједничких инспекцијских надзора, али се са наведеним државним органима сарађивало у 40 случајева.

## **9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора**

Инспекција безбедности пловидбе има 3 службена чамца и 4 службена аутомобила. Сви чамци немају одговарајуће место за стационарање током зимског периода те то може да представља технички проблем у смислу одржавања и оперативне употребе чамаца. Средства за сервисирање чамаца и набављање опреме редовно се планирају у оквиру израде буџетског плана.

## **10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспектори су се придржавали прописаних рокова за поступање који су предвиђени материјалним законима као и Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку. Није евидентирана ниједна примедба на рад инспектора која се односи на поштовање рокова прописаних за поступање инспекције.

## **11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У извештајном периоду нису поднете жалбе на решења донета у првостепеном поступку.

## **12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције**

У току 2023. године, није било приговора и притужби на рад инспекције.

## **13. Програми стручног усавршавања које су похађали инспектори**

У току 2023. године, организоване су обуке за стручно усавршавање инспектора у одређеним областима, и то:

- 7 инспектора је похађало 13 обука из програма Националне академије за јавну управу.

Наведене обуке нису подразумевале проверу знања.

## **14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

У 2023. години Одељење за инспекцијске послове безбедности пловидбе није подносио иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

## **15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Инспектори Одељења за инспекцијски надзор безбедности пловидбе користе информациони систем е Инспектор.

Радам у апликацији е Инспектор констатовани су следећи проблеми:

1. Преко 65% предмета који се уносе у еИнспектор су предмети страних субјеката надзора, јер се исти контролишу на граничним прелазима. Приликом рада у апликацији еИнспектор страни правно лице не постоји у бази података, па се исти морају унети ручно као субјекат и објекат надзора. Приликом уноса обавезан је унос матичног броја (МБ) и пореског идентификационог броја (ПИБ) страног правног лица, који ми као инспекција не поседујемо, нити постоји било која евиденција коју води неки државни орган. Овај проблем је више пута предочен на обукама које је реализовала Група за развој е-управе у области инспекцијског надзора, Одељење за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор, Министарства државне управе и локалне

самоуправе. Истима је предлагано да поља МБ и ПИБ за страна правна лица не буду обавезна, до данас то није прихваћено.

- Највећи број инспекцијских надзора започињу локацијским налогом, јер је у великом броју случајева непознат како субјекат, тако и објекат, једино може да се одреди локација на којој се врши надзор ( нпр. км 00 до км 30 река Сава)

#### **16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Извршење поверених послова инспекцијских органа на територија АПВ се непрекидно прати уз редовно извештавање, размену информација и уз повремено организовање заједничких инспекцијских надзора. Инспекцијски надзор у водном саобраћају је у делокругу надлежности Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај и врши га један инспектор.

#### **17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

Током 2023. године укупно је поднето 110 прекршајне пријаве и 8 пријава за привредни преступ. Укупно су донешене 313 првостепене пресуде у прекршајним поступцима по редовном, хитном поступку

Прилог 1

Табела II : приказ предвиђених радних циљева и оцена њихове реализације

<b>ЦИЉЕВИ</b>	<b>РЕАЛИЗАЦИЈА</b>
Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 90%.	<b>РЕАЛИЗОВАНО</b> Годишњи план инспекцијског надзора за 2023 годину предвидео је 344 редовних инспекцијских надзора, а остварено је 379
Извршен инспекцијски надзор најмање 100 пловила која не плови под заставом Републике Србије	<b>РЕАЛИЗОВАНО</b> Укупан број извршених инспекцијских надзора пловила која не плови под заставом Републике Србије у току 2023.год. је 199

Извршен инспекцијски надзор најмање 50 плутајућих објеката за привредне сврхе	<b>РЕАЛИЗОВАНО</b> Укупан број извршених инспекцијских надзора плутајућих објеката за привредне сврхе је 124
Извршити најмање 20 саветодавних посета	<b>РЕАЛИЗОВАНО</b> Извршено 20 саветодавних посета
Унапређене су компетенције инспектора у области инспекцијског надзора кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање једне обуке по инспектору по програмима НАЈУ.	<b>РЕАЛИЗОВАНО</b> 13 обука. Сви инспектори су похађали специјализоване обуке преко онлајн апликације Националне академије за јавну управу

Из приказаних података види је премашен план Одељења за 2023. годину

Одељење за инспекцијске послове

безбедности пловидбе

Начелник

Соња Лазаревић