



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење републичке грађевинске
инспекције
Број:000573158 2024 14810 009 012 000 001
Датум:09.02.2024.године
Београд, Немањина 22-26

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2023.ГОДИНУ ЗА ОДЕЉЕЊЕ РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Надлежности републичких грађевинских инспектора огледа се надзором над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи надзор над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство а све у складу са чланом 133. **Закона о планирању и изградњи** ("Службени гласник РС", број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/2020, 52/21 и 62/23).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/18 и 95/18). Инспекцијски надзор се врши у складу са планом, проценом ризика и на основу налога за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/18-др. закон и 95/18) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2022. годину, републички грађевински инспектори, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

У оквиру превентивног деловања инспекција након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 18.05.2023.године, иницирана је службена саветодавна посета код управљача заштићеног подручја ЈП НП „Ђердап“. С обзиром да се на основу извршене контроле терена и прикупљене документације дошло до сазнања да ће се радови у ПИО “Власина“ у наредном периоду интензивирати, да ће вероватно бити разноврсни и обимни, из тог разлога је и предложена наведена службена саветодневна посета и присуство свих чувара заштићеног природног добра запослених у ЈП НП „Ђердап“.

Дана 25.10.2023.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју Парк природе „Голија“ обављени су инспекцијски надзори са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја Парк природе „Голија“ и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја иницирана је службена саветодавна посета, у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја ПП „Голија“ - ЈП “Србијашуме“ и састанак је одржан у њиховим службеним просторијама дана 26.12.2023.год. у Ушћу код Краљева

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила укупно 25 саветодавних посета, сачињено је исто толико белешки и 32 захтева за самопроцену надзираним субјектима у складу са Законом.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима .У свакодневном раду грађевинска инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно . Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донешених од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције).

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања инспектори су извршили 1130 инспекцијских надзора, након чега је донето 563 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване, сачињено је 1376 дописа и налога за поступање у којима се захтева достава података или обавештава странка о поступању и сачињено је 99 службених белешки.

5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.

Број нерегистрованих субјеката је 34 којима је изречена мера- донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству обављани су по усвојеним плановима рада, редовним издавању налога од стране начелника, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки управљача заштићеног природног добра, грађана и заинтересованих лица. У 2023 години извршено је 1190 инспекцијских надзора од чега је 320 редовних и 334 ванредних, контролних и допунских надзора. Осим ових надзора извршено је и 547 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа укупно.

8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора вршени су са инспекцијом за заштиту животне средине кроз заједничку контролу на заштићеном природном добру Националном парку Ђердап, Националном парку Тара и Парку природе Голија. Дана 18.05.2023.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја НП Ђердап и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 9 ванредних инспекцијских надзора и 4 контролних инспекцијских надзора од којих је 6 записника прослеђено грађевинској инспекцији Општинске управе Мајданпек.

Дана 30.08.2023.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја НП Тара и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 3 ванредна инспекцијска надзора при чему су

откривена два нерегистрована субјекта док је један поседовао решење о грађевинској дозволи и пријави радова издатим од стране надлежног Министарства.

Дана 25.10.2023.године у оквиру заједничке акције на заштићеном подручју обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја ПП Голија и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја градњом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. Републичка грађевинска инспекција је извршила 26 ванредних инспекцијских надзора и 9 контролних инспекцијских надзора. Инспектори су подељени у три групе извршили обилазак територије Парка природе „Голија“ тј контролу грађевинских зона (Одвраћеница, Кузмичево, Рудно, Честа врела и Муховицу) са чуварима заштићеног подручја и представницима управљача. Од 26 извршених ванредних надзора 14 записника ће бити прослеђена другим инспекцијама а за 12 предмета где су започети бесправни објекти републичка грађевинска инспекција ће покренути управне поступке док ће се за 9 раније започетих бесправних објеката бити сачињени контролни записници и послате пријаве надлежном тужилаштву где год је било наставка радова

9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

Анализирана година је завршена са укупним бројем радно ангажованих инспектора 8 стално запослених од 15 систематизованих места, 3 инспектора су ангажована на одређено време док је један инспектор на породилском боловању. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 7 службених возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход

У 2023. години, инспектори су имали 13 жалби на решења, решено је позитивно односно потврђено је 6 решења, у 1 предмету је прихваћена жалба странке и предмет враћен на поновни поступак док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења није покренут ниједан управни спор.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

У току 2023. године, на поступање инспектора је била једна притужба која је одбијена од стране руководиоца Сектора за инспекцијски надзор.

13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања

Сви инспектори су завршили обуку за коришћење електронске писарница а осим тога је завршено **19** обука у организацији НАЈУ (2xКако припремити у спешан вебинар,2x Како спровести успешан вебинар,2x Како направити добар тест након обуке, 2 x Етика и вештачка интелигенција (примена етичких смерница за развој, примену и употребу поуздане и одговорне вештачке интелигенције)електронско канцеларијско пословање, 2 x Ка ефикаснијим инспекцијама, Напредна обрада текста, Управни поступак и управни спор-онлајн обука , Табеларне калкулације-основни ниво ,Радно законодавство-онлајн обука и Табеларне калкулације-напредни ниво.

Такође су две инспекторке реализовале као тренери у 2023. више обука (Ка ефикаснијим инспекцијама (тродневни вебинар) – 2x и Инспекцијски надзор - Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора (дводневна обука))

14.Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су у 2023.години радили на предлозима о изменама и допунама Закона и других прописа. Давали су предлоге и коментаре за измену Закона о планирању и изградњи. Сачинили су 4 Правилника која су усвојена а везана су за рад и поступања грађевинске инспекције.

15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175-184 Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У 2023.години републичка грађевинска инспекција је вршила контролу поверених послова на територији Републике Србије . У извештајном периоду је обрађено 547 предмета . Због великог обима послова два правника из Сектора за инспекцијски надзор раде дописе из контроле поверених послова за Град Београд и њихови предмети нису урачунати у број обрађених предмета.

17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У 2023. години, републичка грађевинска инспекција покренула је 2 привредна престапа и 17 кривичних пријава.

Грађевински инспектори у 2024. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи,као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова грађевинарства.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;
- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисанм Законом о инспекцијском надзору;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

Начелница Одељења грађевинске инспекције

Весна Руменић, дип. инж. грађ.