



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**  
Сектор за инспекцијски надзор  
Одељење републичке грађевинске  
инспекције  
Број: служб./2024-18  
Датум: 12.02.2025.године  
Београд, Немањина 22-26

## **ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2024.ГОДИНУ ЗА ОДЕЉЕЊЕ РЕПУБЛИЧКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Надлежности републичких грађевинских инспектора огледа се надзором над спровођењем закона и других прописа непосредним увидом у важеће опште и појединачне акте, евиденцију и другу документацију, вршећи надзор над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство а све у складу са чланом 133. **Закона о планирању и изградњи** ("Службени гласник РС", број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/2020, 52/21 и 62/23).

Рад републичке грађевинске инспекције је прилагођен и у потпуности усклађен са одредбама **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/18 и 95/18). Инспекцијски надзор се врши у складу са планом, проценом ризика и на основу налога за инспекцијски надзор. Саветодавне посете се спроводе у циљу обезбеђења законитости поступања надзираног субјекта.

У складу са чланом 44. тачка 1.-17. **Закона о инспекцијском надзору** ("Службени гласник РС", број: 36/2015, 44/18-др. закон и 95/18 ) којим су дефинисани елементи извештаја о делотворности инспекцијског надзора за 2024. годину, републички грађевински инспектори, у складу са наведеним тачкама од 1 до 17, из члана 44, дају следеће податке и информације са објашњењима о свом деловању, и то:

### **1) Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законима заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)**

У оквиру превентивног деловања инспекција након извршене ванредне контроле простора заштићеног подручја 11.06.2024.године, иницирана је службена саветодавна посета код управљача заштићеног подручја СРП „Увац“ на територији Општине Нова Варош. С обзиром да се на основу извршене контроле терена и прикупљене документације дошло до сазнања да ће се радови у СРП „Увац“ у наредном периоду интензивирати, да ће вероватно бити разноврсни и обимни, из тог разлога је и предложена наведена службена саветодневна посета и присуство свих чувара заштићеног природног добра запослених у ДОО “Специјални резерват Увац“.

Дана 12.06.2024.године у оквиру акције на заштићеном подручју СРП „Пештерско поље“ обављен је инспекцијски надзор са циљем утврђивања стања заштите заштићеног подручја (територија Општине Сјеница и Тутин) и потенцијалног угрожавања заштићеног подручја грађом објеката различите намене и другим активностима корисника простора, а која могу имати негативне последице по природне вредности заштићеног подручја. У склопу исте акције је извршена службена саветодавна посета у циљу превентивног деловања инспекције, код управљача заштићеног подручја. Републички грађевински инспектори су обавестили управљача о ситуацији на терену након извршених надзора и обавезама управљача по Закону о планирању и градњи. Истакнуто је да је врло битна сарадња јединице локалне самоуправе са управљачем „Туристичком организацијом Сјенице“ обзиром на члан 133. став 1. тачка 9а Закона о планирању и изградњи који тачно дефинише надлежности локалне самоуправе на територији заштићеног природног добра од изузетног значаја. Након тога је извршена службена саветодавна посета ОУ Сјеница током које је руководство упозорено на обавезе јединице локалне самоуправе везане за велику одговорност исте обзиром на број заштићених природних добара на територији Сјенице.

У извештајном периоду републичка грађевинска инспекција је урадила 30 саветодавних посета и сачињено је исто толико белешки. Послато је 70 захтева за самопроцену надзираним субјектима (управљачима високих брана) на основу којих је достављено 48 извештаја у складу са Законом.

**2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези надзираним субјектима, укључујући издавања аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и другим прописима заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности у кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције).**

Грађевинска инспекција је организовала састанке са управљачима заштићеног природног добра ради информисања чувара заштићеног природног добра како би се на време долазило до квалитетних информација са терена на основу којих би могло да се реагује. Наведени разговори су укључивали информисање у вези свих врста активности везаних за бесправну градњу као и о начинима за прибављање грађевинских дозвола како би се смањиле штетне последице.

Такође након добијања обавештења од стране ЦЕОП-а о издатим грађевинским дозволама грађевинска инспекција је вршила службене саветодавне посете код инвеститора и извођача радова како би превентивно утицала на исправност њиховог рада и поштовање закона у свим сегментима. У свакодневном раду грађевинска инспекција је обавештавала субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, опомињала субјекте инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, као и на обавезу да непосредно и активно учествује у вршењу инспекцијског надзора када је то неопходно. Такође су обавештаване и заинтересоване странке, о правима и обавезама као и ограничењима (злоупотреба права представљања).

**3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.**

Све радње инспектора грађевинске инспекције усклађене су са важећим законима. Инспекцијски надзори се изводе на основу контролних листи донесених од стране инспекције за послове грађевинарства и исте се преиспитују у законом прописаном

интервалу. Активности надзираних субјеката су путем инспекцијских мера и саветоданих посета, усклађивани са законским одредбама, Законом о планирању и изградњи и Законом о инспекцијском надзору, у циљу смањења и контролисања степена ризика.

#### **4. Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по закону заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције.**

Редовним и ванредним инспекцијским надзорима, саветодавним посетама, праћењем стања инспектори су извршили 1517 инспекцијских надзора, након чега је донето 854 записника којима су наложене мере за исправљање утврђених неправилности уколико су констатоване, сачињено је 1038 дописа и налога за поступање у којима се захтева достава података или обавештава странка о поступању и сачињено је 70 службених белешки.

#### **5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима.**

Број нерегистрованих субјеката је 111 којима је изречена мера- донета решења о уклањању бесправних објеката или решења о враћању у првобитно стање.

#### **6. Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

Уједначена пракса инспекцијског надзора на територији Републике Србије (без Косова и Метохије), и њиховом дејству обављани су по усвојеним плановима рада, редовним издавање налога од стране начелника, редовним састанцима и присуству представника. У области изградње надзори се изводе према приоритетима, процени степена ризика као и предвиђеним акцијама.

#### **7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор.**

Редовни инспекцијски надзори су извршени углавном по усвојеном плану, а ванредни инспекцијски надзори, на основу представки управљача заштићеног природног добра, грађана и заинтересованих лица. У 2024 години извршено је 838 инспекцијских надзора

од чега је 538 редовних и 300 ванредних, контролних и допунских надзора. Осим ових надзора извршено је и 692 ванредних надзора над радом јединица локалних самоуправа укупно.

## **8. Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Инспекцијски надзори грађевинских инспектора у претходној години су вршени са Железничком инспекцијом по захтеву Радне групе за железницу. Такође су у претходном периоду након завршених акција републичке грађевинске инспекције за све новооткривене бесправне субјекте из домена надлежности других инспекција ( инспекције за заштиту животне средине, грађевинских инспекција јединица локалних самоуправа, водне инспекције и инспекције рада) сачињени записници и у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору прослеђени надлежнима.

## **9. Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера**

Анализирана година је завршена са укупним бројем радно ангажованих инспектора 14 стално запослених од 15 систематизованих места, 3 инспектора су примљена у стални радни однос у јуну, један је преузет од ОУ Рашка у јуну, један је примљен у новембру када је почела да ради и инспекторка која је до тада била на породичном боловању. У вршењу инспекцијског надзора, републичким грађевинским инспекторима су обезбеђени преносни рачунари, мобилни телефони приступ интернету (мобилни модеми), електронски потпис и електронски налози, извештаји, решења и др. Обезбеђено је да инспектор где год да се налази може добити налог у реалном времену. Поред наведене опреме инспекција је користила 12 службених возила и друга материјална средства неопходна за рад. Такође, обезбеђени су неопходни канцеларијски услови са пратећом опремом.

## **10. Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције**

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције је у складу са Законом о инспекцијском надзору, налогом за инспекцијски надзор, планом инспекцијског надзора и степеном ризика који је одређен контролним листама.

## **11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход**

У 2024. години, инспектори су имали 15 жалби на решења, решено је позитивно односно потврђено је 8 решења, у 3 предмета је прихваћена жалба странке и предмет враћен на поновни поступак док су остали предмети још увек у поступку решавања. Од потврђених решења покренута су два управна спора.

## **12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходом тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

У току 2024. године, на поступање инспектора је била једна притужба која је одбијена од стране руководиоца Сектора за инспекцијски надзор.

### **13. Обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања**

Сви инспектори су завршили обуку електронско канцеларијско пословање а осим тога је завршено **20** обука у организацији НАЈУ (FIDIK радови – припрема, уговарање и спровођење, Јавни наступ и онлајн окружењу, Споразум о признању прекршаја, ChatGPT (on-line), Безбедност деце на интернету (on-line), ChatGPT за јавну управу (on-line), Процена ризика и сразмерност (on-line), Како да знамо да ће полазници применити научено, Како успешно водити комуникацију у групи, Студија случаја – припрема и примена (on-line), Развој дизајна обуке (on-line), FIDIK радови – припрема, уговарање и спровођење, Истакните се својом презентацијом, Preventivno delovanje inspekcije, Procena rizika i srazmernost u inspekcijskom nadzoru). Такође су две инспекторке реализовале као тренери у 2024. години **3 обуке у организацији НАЈУ** (Процена ризика и сразмерност, Извршење решења донетог у поступку инспекцијског надзора, Злоупотреба права на представку и притужбу), **2 обуке у организацији ПК АПВ** (Извршење решења донетог у поступку инспекцијског надзора) и **1 обука у организацији МИНС** (Извршење решења донетог у поступку инспекцијског надзора).

### **14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектори ове године нису радили на предлозима о изменама и допунама Закона и других прописа.

### **15. Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Инспектори су у току редовног рада радили измене и ажурирање базе података о озакоњењу, базе регистра донетих решења о уклањању, базе података о донетим решењима на основу члана 175-184 Закона о планирању и изградњи. Сва поступања републичке грађевинске инспекције се бележе у информационом систему ДРОП БОКС где је могуће преконтролисати ажурност поступања инспектора.

### **16. Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

У 2024. години републичка грађевинска инспекција је вршила контролу поверених послова на територији Републике Србије . У извештајном периоду је обрађено 692 предмета .

### **17. Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција**

У 2024. години, републичка грађевинска инспекција покренула је 1 привредни преступ, 4 прекршајне пријаве и 35 кривичних пријава.

Грађевински инспектори у 2025. години, вршиће инспекцијски надзор над извршењем Закона о планирању и изградњи, као и других прописа и опшрих аката који се односе на обављање послова грађевинарства.

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра. Посебно најважнији аспект рада инспектора представљаће одређивање и предузимање

инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци који угрожавају здравље људи и материјална добра;

- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену дефинисанм Законом о инспекцијском надзору;

- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском раду.

**Начелница Одељења грађевинске инспекције**

**Весна Руменић, дип. инж. грађ.**