

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. и 13. Устава Републике Србије којим је, поред осталог, прописано да Република Србија уређује и обезбеђује систем обављања појединих привредних и других делатности, као и режим и безбедност у свим врстама саобраћаја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У члану 7. Закона о министарствима (Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 др.закон), између осталог, прописано је да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обавља послове државне управе у области железничког саобраћаја, који се односе на: уређење и обезбеђење саобраћајног система; уређење и безбедност техничко-технолошког система саобраћаја; облигационе и својинско-правне односе; стратегију развоја саобраћаја, планове развоја и планове везане за организацију саобраћајног система и организацију превоза.

Закон о жичарама за транспорт лица из 2015. године је први закон који уређује област жичара. Предметним законом извршено је ускађивање са европским прописима односно са Директивом 2000/9/ЕЗ која се односи на жичаре за транспорт путника.

Прописи из области жичара такође треба максимално да буду усклађени са хармонизованим европским нормама везаним за жичаре које су усвојене од стране ЦЕН (Европски одбор за стандардизацију) и преузете од стране Института за стандардизацију Србије као српски стандарди.

2019. године су извршене измене и допуне предметног закона којима је настављен поступак усклађивања са прописима Европске уније.

Уредбом (ЕУ) 2016/424 Европског парламента и Савета од 9. марта 2016. године о жичарама 21.04.2018. стављена је ван снаге Директива 2000/9/ЕЗ.

Нацртом закона о жичарама за транспорт лица извршиће се усклађивање националних прописа са важећим прописом Европске уније, Уредбом (ЕУ) 2016/424 Европског парламента и Савета од 9. марта 2016. године о жичарама.

Предметном уредбом се утврђују правила о основним безбедносним захтевима који се примењују на пројектовање, изградњу и пуштање у рад постројења жичаре. Испуњеношћу захтева обезбеђује се безбедан превоз путника.

Уредбом (ЕУ) 2016/424 оцена усаглашености се спроводи пре пуштања безбедносних компоненти и подсистема жичара на тржиште и спроводи је именовано тело за оцену усаглашености, а свака безбедносна компонента и подсистем жичаре који уђу на тржиште морају имати ознаку усаглашености и документе о усаглашености, чиме се гарантује безбедност жичаре за транспорт лица.

Доношењем новог Закон о жичарама за транспорт лица прецизно ће се утврдити област примене закона како би се избегле недоумице у пракси. Истовремено, с обзиром на уочене проблеме у примени важећег закона, приликом израде нацрта новог закона је

потребно на јаснији и потпунији начин дефинисати одређене поступке и предвидети изузетке у примени када је то неопходно.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је ће спровести јавну расправу, о Нацрту закона о жичарама за транспорт лица, у периоду од 27. септембра до 18. октобра 2024. године.

По завршетку јавне расправе Радна група ће анализирати примедбе, сугестије и коментаре добијене за предметни пропис и о томе сачинити Извештај.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДАБА ЗАКОНА

Одредбом члана 1. Нацрта закона дефинисан је предмет закона.

Одредбом члана 2. Нацрта закона су дефинисани Изузеци од примене закона.

Одредбом члана 3. Нацрта закона дефинисано је значење појединих израза.

Одредбом члана 4. Нацрта закона ближе се дефинишу Подсистеми и инфраструктура жичаре.

Одредбом члана 5. Нацрта закона прописана је подела жичара

Одредбом члана 6. Нацрта закона регулише се евиденција жичара.

Одредбама чл. 7-33. прописани су основни захтеви: Општи захтеви Инфраструктурни захтеви, Захтеви који се односе на ужад, погоне и кочнице, механичке и електричне инсталације, Захтеви који се односе на возила и уређаје за вучу, Захтеви који се односе на опрему за путнике и извршне раднике жичаре, Оперативно-технички захтеви.

Одредбама члана 34. Нацрта закона дефинише опште захтеве у вези са безбедношћу конструкције жичаре.

Одредбама члана 35. Нацрта закона Нацрта закона прописани су услови које мора да испуни траса жичаре.

Одредбама члана 36. и 37. Нацрта закона регулисани су безбедносна анализа и безбедносни извештај.

Одредбама чл. 38. – 40. регулисано је оцењивање усаглашености.

Одредбама 41 - 45 Нацрта закона прописане су обавезе привредних субјеката: произвођача, заступника, увозника, дистрибутера као и посебне обавезе увозника и дистрибутера.

Одредбама 46. Нацрта закона дефинисани су општи услови за безбедност рада жичаре

Одредбама 47, 48, 49 и 50. Нацрта закона прописани су услови за извршне раднике, њихова стручна оспособљеност, здравствена способност и способност за обављање послова.

Одредбама 51. Нацрта закона прописан је поступак Испитивања присуства недозвољених супстанци код извршних радника

Одредбама 52. Нацрта закона прописано је Стицање права на уређивање саобраћаја жичарама и права управљања возилом

Одредбама 53. Нацрта закона регулисано је радно време и трајање смене.

Одредбама 54. Нацрта закона прописана је обавеза управљача да дефинише техничко одговорно лице за жичару.

Одредбама чл. 55 – 58. прописани су Одобрење за рад, стручни преглед и услови за рад жичаре као и упутства за безбедан рад жичаре.

Одредбама чл. 59. прописани су акти које доноси управљач

Одредбама чл 60, 61. и 62. Нацрта закона дефинисано је одржавање и контрола исправности жичара, евиденција одржавања и омогућавање приступа у смислу обавеза управљача и власника непоретности при изградњи жичара, радовима на одржавању и контроли исправности жичара

Одредбама члана 63. је дефинисан безбедносни и заштитни појас жичаре.

Одредбама члана 64, 65, 66. и 67. је регулисан процес евакуације, пружање прве помоћи, прибор за прву помоћ, као и спровођење истраге о ванредном догађају.

Одредбама члана 68. је регулисано је јавно-приватно партнерство и концесија.

Одредбама чл. 69 – 74. је регулисан надзор и поступак по жалби.

Одредбама члана 75. је прописано достављање докумената Инспектору.

Одредбе чланова 76-79. су регулисане казнене одредбе.

Одредбе чланова 80 -87. су прелазне и завршне одредбе.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.